

对外投资合作国别（地区）指南

塔吉克斯坦

（2021年版）

商务部国际贸易经济合作研究院
中国驻塔吉克斯坦大使馆经济商务处
商务部对外投资和经济合作司

前言

当前，世界正处于大发展大变革大调整时期，和平与发展仍然是时代主题，经济全球化在曲折中继续前进，开展国际经贸合作面临重要机遇。同时，世界百年未有之大变局正加速演进，新一轮科技革命和产业变革带来的竞争日趋激烈，气候变化、疫情防控等全球性问题对人类社会带来前所未有的影响，国际经贸合作环境日趋复杂。我国建设更高水平开放型经济新体制，发展对外投资合作，应把握国际格局发展战略态势，统筹国内和国际，积极应对挑战，趋利避害，实现可持续发展，为全球经济复苏作出积极贡献。

商务部坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，积极鼓励有条件的企业走出去，融入全球产业链供应链，引导对外投资合作健康平稳有序发展。2020年，中国对外直接投资额达1537.1亿美元，首次位居全球第一，在全球直接投资中的影响力不断扩大。中资企业合理有效利用境外市场资源，积极开展国际合作和竞争，助力东道国经济社会发展，也为全球经济复苏注入活力。

为更好地帮助企业了解和熟悉当地营商环境，有效防范化解包括新冠肺炎疫情在内的各类风险，商务部国际贸易经济合作研究院和驻外使领馆经商机构编写了2021版《对外投资合作国别（地区）指南》（以下简称《指南》）。《指南》涵盖175个国家和地区，全面、客观地反映对外投资合作所在国别（地区）宏观经济形势、法律法规、经贸政策、营商环境等走出去企业关心的事项。在数字经济和绿色经济正在成为重组全球要素资源、重塑全球经济结构、改变全球竞争格局的关键力量和全球发展新动能的背景下，《指南》对部分国别（地区）发展数字经济和绿色发展的有关政策法规、发展现状和国际合作给予关注。

希望2021版《指南》对有意走出去、开展对外投资合作的企业有所帮助，也欢迎社会各界批评指正，提出宝贵意见。同时，我们将认

真吸纳有益建议，不断改进工作，把《指南》越办越好，为提升企业国际化经营能力和水平，应对各类风险挑战，推动对外投资合作高质量发展发挥更大作用。

我们将立足新发展阶段、贯彻新发展理念、服务构建新发展格局，创新《指南》编制工作，更加精准有效地为走出去企业提供优质信息服务，助力企业走出去行稳致远。

对外投资合作国别（地区）指南
编制办公室
2022年1月

参赞的话

塔吉克斯坦地处中亚东南部,1991年苏联解体后独立成为主权国家。国土面积14.31万平方公里,是中亚面积最小的国家,境内多山,素有“高山之国”美誉。资源丰富,已探明包括铅锌、铋、钼、钨、锑、锇和金、银、锡、铜等贵金属,油气和石盐、硼、煤、萤石、石灰石、彩石、宝石等50余种矿产。

塔吉克斯坦实行总统制,总统由全民选举产生,每届任期7年。现任总统埃莫马利·拉赫蒙于1994年11月起首任总统,2020年10月第五次获得连任,任期至2027年。2015年12月塔吉克斯坦议会通过民族领袖法,确认拉赫蒙总统民族领袖地位。拉赫蒙总统的长期执政有利于塔吉克斯坦对内对外政策的稳定性和持续性。

塔吉克斯坦政局稳定,市场开放,具备较为完善的经贸法律体系,近年来经济总体保持平稳增长,居民购买力不断增强。2020年,塔吉克斯坦在实施一系列严格防疫措施的同时,继续推进落实工业化、能源、交通和粮食安全四大发展战略,积极推动国内数字经济和绿色经济发展,加大吸引外国直接投资力度,争取实现基本商品的进口替代和出口创汇,目前,塔国内疫情得到有效控制,各企业和项目基本实现复工复产,国内经济正在逐步恢复生机。

塔吉克斯坦是中国的友好邻邦,中塔于1992年建交。近年来两国高层互访频繁,政治互信不断加强,两国领导人间建立起深厚的友谊。2017年8月,拉赫蒙总统对中国进行国事访问,中塔两国建立全面战略伙伴关系。2019年6月,习近平主席访塔并出席亚信峰会,中塔双方签署《关于进一步深化中塔全面战略伙伴关系的联合声明》,两国致力于逐步构建发展共同体和安全共同体。中塔政治经贸关系目前正处于历史最好时期,中塔经贸合作快速发展,规模和范围逐步扩大,合作水平不断提高。中塔经贸合作已成为推动中国“丝绸之路经济带”建设的重要力量,丝路古道再度焕发出蓬勃生机。

塔吉克斯坦是首批与我签署共建“一带一路”政府间合作文件的国家之一,当前,塔吉克斯坦致力于建设本国工业体系,实现由农业国家向工农业国家的转变。中塔两国经济互补性强,中国优势产能和技术适合塔吉克斯坦发展需要,随着共建“一带一路”倡议在塔吉克斯坦的深入推进,两国经贸合作的前景将更加广阔。



中国驻塔吉克斯坦大使馆经济商务处参赞 孙岩
2021年6月

目 录

目录

导言 这本指南将告诉你什么?	1
1. 国家概况	2
1.国家概况	2
1.1 发展简史.....	2
1.2 自然环境.....	2
1.2.1 地理位置.....	2
1.2.2 自然资源.....	2
1.2.3 气候条件.....	3
1.3 人口和行政区划.....	3
1.3.1 人口分布.....	3
1.3.2 行政区划.....	4
1.4 政治环境.....	4
1.4.1 政治制度.....	5
1.4.2 主要党派.....	5
1.4.3 政府机构.....	7
1.5 社会文化.....	9
1.5.1 民族.....	9
1.5.2 语言.....	9
1.5.3 宗教和习俗.....	9
1.5.4 科教和医疗.....	10
1.5.5 工会及其他非政府组织.....	11
1.5.6 主要媒体.....	11
1.5.7 社会治安.....	12
1.5.8 节假日.....	12
2. 经济概况	13
2.1 宏观经济.....	13

2.2 重点/特色产业	15
2.3 基础设施	18
2.3.1 公路	18
2.3.2 铁路	19
2.3.3 空运	19
2.3.4 水运	21
2.3.5 电力	21
2.3.6 数字基础设施	22
2.4 物价水平	23
2.5 发展规划	23
3. 经贸合作	27
3.1 经贸协定	27
3.2 对外贸易	27
3.3 吸收外资	29
3.4 外国援助	29
3.5 中塔经贸	30
3.5.1 双边协定	30
3.5.2 双边贸易	31
3.5.3 中国对塔投资	31
3.5.4 承包工程和劳务合作	32
3.5.5 境外经贸合作区	33
3.5.6 中塔产能合作	35
4. 投资环境	38
4.1 投资吸引力	38
4.2 金融环境	39
4.2.1 当地货币	39
4.2.2 外汇管理	40
4.2.3 银行和保险公司	41
4.2.4 融资渠道	41
4.2.5 信用卡使用	41
4.3 证券市场	42
4.4 要素成本	42
4.4.1 水、电、气、油价格	42
4.4.2 劳动力工薪及供需	42

4.4.3 土地及房屋价格.....	43
4.4.4 建筑成本.....	43
5. 法规政策.....	45
5.1 贸易法规和政策.....	45
5.1.1 贸易主管部门.....	45
5.1.2 贸易法规.....	45
5.1.3 贸易管理的相关规定.....	45
5.1.4 进出口商品检验检疫.....	45
5.1.5 海关管理规章制度.....	46
5.2 外国投资法规.....	48
5.2.1 投资主管部门.....	48
5.2.2 投资行业的规定.....	48
5.2.3 投资方式的规定.....	49
5.2.4 安全审查的规定.....	50
5.2.5 基础设施PPP模式的规定.....	51
5.3 数字经济相关政策和法规.....	51
5.4 绿色经济相关政策和法规.....	51
5.5 企业税收.....	51
5.5.1 税收体系和制度.....	51
5.5.2 主要税赋和税率.....	51
5.6 特殊经济区域规定.....	52
5.6.1 经济特区法规.....	52
5.6.2 经济特区介绍.....	52
5.7 劳动就业法规.....	54
5.7.1 劳工（动）法核心内容.....	54
5.7.2 外国人在当地工作的规定.....	55
5.8 外国企业在塔吉克斯坦获得土地/林地的规定.....	56
5.8.1 土地法的主要内容.....	56
5.8.2 外资企业获得土地的规定.....	56
5.9 外资公司参与当地证券交易的规定.....	57
5.10 环境保护法规.....	57
5.10.1 环保管理部门.....	57
5.10.2 主要环保法律法规.....	57
5.10.3 环保法律法规基本要点.....	57
5.10.4 环境影响评估法规.....	58

5.11 反对商业贿赂规定	58
5.12 外国企业承包当地工程的规定	58
5.12.1 许可制度	58
5.12.2 禁止领域	58
5.12.3 招标方式	58
5.12.4 验收规定	59
5.13 保护知识产权的规定	59
5.13.1 知识产权保护的法律法规	59
5.13.2 知识产权侵权的相关处罚规定	59
5.14 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律	60
6.1 投资注册企业需要办理的手续	61
6.1.1 设立企业的形式	61
6.1.2 注册企业的受理机构	61
6.1.3 注册企业的主要程序	61
6.2 承揽工程项目的程序	62
6.2.1 获取信息	62
6.2.2 招标投标	62
6.2.3 政府采购	62
6.2.4 许可手续	62
6.3 专利和注册商标申请	62
6.3.1 申请专利	62
6.3.2 注册商标	63
6.4 企业在塔吉克斯坦报税的相关手续	63
6.4.1 报税时间	63
6.4.2 报税渠道	64
6.4.3 报税手续	64
6.4.4 报税资料	64
6.5 工作准证办理	64
6.5.1 主管部门	64
6.5.2 工作许可制度	64
6.5.3 申请程序	64
6.5.4 提供资料	65
6.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构	65
6.6.1 中国驻塔吉克斯坦大使馆经济商务处	65
6.6.2 塔吉克斯坦中国企业商会	66
6.6.3 塔吉克斯坦驻中国大使馆	66
6.6.4 中国商务部研究院对外投资合作研究促进中心	66

6.6.5 塔吉克斯坦投资促进机构	66
7. 中资企业在塔吉克斯坦开展投资合作应注意的问题 ...	67
7.1 境外投资	67
7.2 对外承包工程	68
7.3 对外劳务合作	69
7.4 防范投资合作风险	69
8. 中资企业在塔吉克斯坦如何建立和谐关系	71
8.1 处理好与政府和议会的关系	71
8.2 妥善处理与工会的关系	71
8.3 密切与当地居民的关系	71
8.4 尊重当地风俗习惯	71
8.5 依法保护生态环境	72
8.6 承担必要的社会责任	72
8.7 懂得与媒体打交道	72
8.8 学会和执法人员打交道	72
8.9 传播中国传统文化	73
8.10 其他	73
9. 中资企业/人员在塔吉克斯坦如何寻求帮助	74
9.1 寻求法律保护	74
9.2 寻求当地政府帮助	74
9.3 取得中国驻当地使（领）馆保护	74
9.4 建立并启动应急预案	74
9.5 其他应对措施	75
10. 在塔吉克斯坦应对新冠肺炎疫情	76
10.1 新冠肺炎疫情现状	76
10.2 塔吉克斯坦疫情防控措施	77
10.3 后疫情时期经济政策	77
10.4 对外商投资企业的抗疫专项支持政策	79
10.5 对中资企业的特别提示	79
附录1 塔吉克斯坦政府部门和相关机构一览表	80

附录2 塔吉克斯坦主要中资企业和中资企业商会一览表 83

后记 84

导言 这本指南将告诉你什么？

在你准备赴塔吉克斯坦共和国（The Republic of Tajikistan，以下简称“塔吉克斯坦”或“塔吉克”）开展投资合作之前，你是否对塔吉克斯坦的投资合作环境有足够的了解？那里的政治、经济和社会文化环境如何？有哪些行业适合开展投资合作？在塔吉克斯坦进行投资合作的商务成本是否具有竞争力？应该怎样办理相关审核手续？当地规范外国投资合作的法律法规有哪些？在塔吉克斯坦开展投资合作应特别注意哪些事项？一旦遇到困难该怎么办？如何与当地政府、议会、工会、居民、媒体以及执法部门打交道？《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《塔吉克斯坦》将会给你提供基本的信息，成为你了解塔吉克斯坦的向导。

1. 国家概况

1.1 发展简史

公元9-10世纪，塔吉克人建立萨曼王朝，塔吉克斯坦民族文化、风俗习惯基本形成。10—13世纪加入伽色尼王国和花拉子模王国，后被蒙古鞑靼人征服。14—15世纪属帖木尔后裔统治的国家。16世纪起加入布哈拉汗国。1868年，北部一部分并入俄国。1917年11月至1918年2月，北部建立苏维埃政权。1918年底全境建立苏维埃政权。1924年10月14日成立塔吉克苏维埃社会主义自治共和国，属乌兹别克苏维埃社会主义共和国。1929年10月16日改为塔吉克苏维埃社会主义共和国，成为苏联15个加盟共和国之一。1990年8月，塔吉克最高苏维埃发表主权宣言。1991年8月底更名为塔吉克斯坦共和国，同年9月9日宣布独立，苏联解体后加入独联体。

塔吉克斯坦是集体安全条约组织、欧洲安全合作组织、北约“和平伙伴关系”计划、伊斯兰合作组织、上海合作组织、亚洲相互协作与信任措施会议（简称亚信会议）成员国。

1.2 自然环境

1.2.1 地理位置

塔吉克斯坦是位于中亚东南部的内陆国家（北纬36°40′至41°05′，东经67°31′至75°14′之间），国土面积14.31万平方公里。境内多山，约占国土面积的93%，有“高山国”之称。其东部、东南部与中国新疆接壤（边境线430公里，首都杜尚别距离中国边境口岸1009公里），南部与阿富汗交界（边境线1030公里，首都杜尚别距离阿富汗边境185公里），西部与乌兹别克斯坦毗邻（边境线910公里，首都杜尚别距离西部乌兹别克斯坦口岸70公里），北部与吉尔吉斯斯坦相连（边境线630公里，首都杜尚别距离边境城市卡拉梅克368公里）。

塔吉克斯坦属于东5时区，当地时间比格林尼治时间早5小时，比北京时间晚3小时，无夏令时。

1.2.2 自然资源

塔吉克斯坦水利资源丰富，占整个中亚的60%左右，居世界第八位，人均拥有量居世界第一位，但开发量不足实际的10%。其水源主要来自冰川，主要有三大水系，分别属阿姆河流域、泽拉夫尚河流域和锡尔河流域。长度500公里以上的河流有4条，长度在100—500公里的河流有15条。主

要有阿姆—喷赤河（921公里）、泽拉夫尚河（877公里）、瓦赫什河（524公里）、锡尔河（110公里）。国内湖泊颇多，最大的湖泊为凯拉库姆湖（即喀拉湖，素有“塔吉克海”之称），最高的湖泊为恰普达拉湖（海拔4529米），也是独联体最高湖。

塔吉克斯坦矿产资源丰富，种类全、储量大。经过1971—1990年大规模的勘探，发掘出400多个矿带，已探明有铅、锌、铋、钼、钨、锑、铟和金、银、锡、铜等贵金属，油气和石盐、硼、煤、萤石、石灰石、彩石、宝石等50多种矿物质，其中有30处金矿，总储量达600多吨；银矿多与铅、锌伴生，储量近10万吨，有世界上第二大银矿区，即大卡尼曼苏尔银矿区；锑矿在独联体占领先地位，在亚洲占第三位，仅次于中国和泰国；塔吉克斯坦铅锌矿储量在中亚地区占据主导地位，国内90%的矿藏分布在北部费尔干纳盆地附近的卡拉马扎尔矿区，仅大卡尼曼苏尔和阿尔登—托普坎两矿区就已探明超过10亿吨的铅锌矿储量。锡矿主要分布在泽拉夫尚河谷和帕米尔南部，初步探明储量2万吨。

塔吉克斯坦共探明有140处建材原料矿，其中40处已经开采，多处的储量可维持20—25年甚至更长时间的开采，为生产砖、惰性材料、陶瓷石膏、面板、水泥等建材提供了原料保证。

塔吉克斯坦有储量为1.13亿吨的石油和8630亿立方米的天然气，80%的储量位于塔吉克斯坦东南部地区，其余20%位于北部地区，但无法得到有效开发。原因在于：一是资源埋藏较深，多为7000米以下；二是缺少战略投资商。因此，95%以上的石油及天然气依赖进口。

此外，塔吉克斯坦煤炭资源较为丰富，共发现有40处煤矿床及成矿显示，正式登记的有21处，煤种有褐煤、烟煤、焦煤和无烟煤等，预测总储量约45.98亿吨，其中，无烟煤储量515万吨，焦煤储量近13亿吨。

1.2.3 气候条件

塔吉克斯坦属典型的大陆性气候，冬、春两季雨雪较多，夏、秋季节干燥少雨，年降水量约150—250毫米。1月平均气温-2℃，7月平均气温为23℃-30℃。夏季最高气温可达40℃，冬季最低气温-20℃。

1.3 人口和行政区划

1.3.1 人口分布

截至2021年1月1日，塔吉克斯坦全国总人口约953.76万，劳动力人口约247万，占总人口的25.9%。

人口较为密集的城市主要包括杜尚别、库利亚布、胡占德市、波赫塔

尔（原名库尔干秋别）等。

在塔华人总数约1万人，主要集中在杜尚别市、胡占德市、哈特隆州等地区。

1.3.2 行政区划

全国分为3州1区1直辖市：索格特州（原列宁纳巴德州）、哈特隆州、戈尔诺-巴达赫尚自治州、中央直属区和杜尚别市。

【首都】杜尚别，人口约82万。坐落在瓦尔佐布河及卡菲尔尼甘河之间的吉萨尔盆地，海拔750—930米，面积125平方公里。夏季最高气温可达40℃，冬季最低气温-20℃。杜尚别是塔吉克斯坦的政治、经济、科学及文化教育中心。全市分为西诺区、伊斯莫伊利-索莫尼区、绍赫曼苏尔区和菲尔达夫锡4个区。2020年杜尚别市地区总产值约15.1亿美元，同比增长4.0%，占全国GDP的18.9%；工业总产值达2.65亿美元，同比增长4.1%，占全国的9.0%。



杜尚别剧院

其他主要的经济中心城市有：胡占德市、波赫塔尔、霍罗格，主要产业有加工业、采矿业和农业。

1.4 政治环境

1.4.1 政治制度

【宪法】1999年9月26日，塔吉克斯坦以全民公决方式通过新宪法，对1994年11月的宪法做了修改。新宪法规定：在塔吉克斯坦建立世俗、民主、法治国家；实行总统制；总统为国家元首、政府首脑和武装部队的统帅，由全民直接选举产生，每届任期7年。2003年6月22日全民公决通过宪法修正案，规定2006年11月6日重新举行总统大选，新任总统每届任期7年，可连任一届。2016年5月，通过全民公决再次修宪，拉赫蒙总统可无定期连任；同时，总统候选人最低年龄限制由35岁降为30岁。

【议会】议会称“马吉利西·奥利”，意为最高会议，为两院制议会，是国家最高代表机关和立法机关。上院称“马吉利西·米利”，意为民族院，下院称“马吉利西·纳莫扬达贡”，意为代表会议。上院设33个议席，其中25名议员由各州、市、区人民代表大会间接选举产生，另外8名议员由总统任命，任期5年。上院主要职能是：确定、修改、撤销国家行政区划；根据总统提议选举和罢免宪法法院院长、副院长，最高法院院长、副院长，总检察长、副总检察长等。

下院设63个议席，其中41名议员按地方选区由选民选出，22个由党派选举中得票率超过5%的党派推选，任期5年。下院的主要职能是：组建选举及全民公决委员会；就法律草案提请全民公决；批准国家经济和社会发展计划；批准获取和发放国家贷款；批准总统令等。2020年3月1日和3月27日，塔吉克斯坦分别举行了第六届议会下院选举和上院选举，马赫马多伊尔·佐基尔佐达当选下院议长，鲁斯塔姆·埃莫马利当选上院议长。

【政府】政府机构包括外交部，国防部，内务部，司法部，经济发展与贸易部，财政部，交通部，能源与水资源部，工业与新技术部，文化部，教科部，卫生与居民社会保护部，农业部，劳动、移民与居民就业部，国家安全委员会，国家投资与国有资产管理委员会，国家土地管理与大地测量委员会。2020年11月3日，拉赫蒙总统任命了新一届政府成员。新一届政府成员调整不大，科希尔·拉苏尔佐达留任总理。

【司法机构】包括宪法法院、最高法院、最高经济法院、军事法院、总检察院、军事检察院及各地方法院和检察院。

【军事】塔吉克斯坦武装力量于1993年2月23日组建。由陆军、机动部队、空军与防空军三个军种组成，总兵力约2万人。此外，塔吉克斯坦强力部门中的边防总局隶属国家安全委员会，总兵力1.7万人。

1.4.2 主要党派

【人民民主党】原名“人民党”，1994年12月10日成立，1997年6月更名为“人民民主党”。其纲领是团结社会健康力量积极参与国家管理，

发展以多种所有制为基础的国民经济，改善人民生活，保障公民权利和自由，建设主权、民主、法治、世俗和统一的国家。其优先任务为巩固民族和解，发展民主社会，进行深刻的政治、经济、社会改革，致力于法制和政治文化建设，重视民族精神发展，坚决打击犯罪、恐怖主义和非法贩运毒品，反对政治、文化、地域、民族、种族、地区和宗教等任何形式的极端主义，建立友好、平等和互利关系，维护国家利益，与世界各国和国际组织发展经济、政治、文化合作。现有党员约46万人，在全国各大城市、区均建有分支机构。在2020年的选举中赢得50.4%的选票并在议会下院中占有12个席位。拉赫蒙总统1998年4月任党主席至今。

【共产党】1924年成立。1991年“八一九”事件后停止活动，同年9月21日更名为“社会党”，1992年1月19日恢复原名。其目标为：在自愿基础上团结以自由平等的社会主义和共产主义为目标的社会各阶层代表，创造性地运用马克思列宁主义等社会进步思想成果，捍卫广大劳动人民利益。进行旨在巩固国有、集体所有和私有等所有制形式的改革，建立面向社会的市场经济，优先发展能源、交通和高新技术，提高就业率，缩小贫富差距，改善人民生活，保障人的权利、自由和全面发展。尊重社会公平和多样性，保证劳动者平等享有劳动权利和免费教育、免费医疗等社会福利，消灭人剥削人的现象。维护国家主权和独立，积极与国际社会发展互利合作。该党参加了2020年3月举行的塔吉克斯坦议会下院选举但未能获得席位。现有党员4.5万余名，主席为绍·沙勃多洛夫，从1991年任主席至今。

【社会党】成立于1996年6月，目前约有2.2万名党员。主张社会平等，保障人权，特别是中下层劳动者的权益，反对人剥削人。促进建立法治国家，加强民主建设，改善国民经济，努力摆脱经济危机，提高人民生活水平，进行人事政策改革，维护社会公正，打击贪污腐败。尊重塔吉克斯坦各民族历史、文化传统，提倡民族团结和共同发展。2004年8月，该党分裂为“纳尔济耶夫派”和“加法罗夫派”。亲当局的“加法罗夫派”在司法部获准注册，主席阿卜杜哈利姆·加法罗夫。以米尔侯赛因·纳尔季耶夫为代表的“纳尔季耶夫派”迄今未能取得合法地位。2020年3月举行的塔吉克斯坦议会下院选举中社会党获得5.15%的选票并在议会下院得到1个席位。

【社会民主党】成立于1998年3月。理念是“理智、公正、发展”，主张促进社会公平，依法治国，建立强有力的民主法治国家，实行多党制，通过与现政权的建设性合作保障稳定发展社会民主和进行政治法制改革，尊重和保障人权及自由，强调保障国家管理和干部选拔制度透明度，推行以社会为导向的市场经济，认为宗教机构不宜参政，反对宗教激进主义。主张加强国家和国防安全，为塔吉克斯坦民主发展创造良好国际环境。目

前约有7500名党员，主席拉赫马图洛·佐伊罗夫。在塔吉克斯坦中部一些城市和区设立了支部。该党参加了2020年3月举行的塔吉克斯坦议会下院选举但未能获得席位。

【经济改革党】2005年9月在杜尚别成立，当年10月28日在塔吉克斯坦司法部登记为合法政党。现有党员约3.1万人，主要由高等院校教师、经济专家和学者及中小企业家组成，主席奥利姆忠·博博耶夫。该党主张提高工业在国民经济中的地位，有效利用矿产和能源资源，大力发展中小企业和私营企业，增强塔吉克斯坦产品竞争力，实现经济增长，解决地区发展不平衡问题，保障国民享受应有的生活和自由发展；大幅提高干部素质和政府工作效率，反对土地私有化，倡议由国家统筹合理分配使用土地资源。该党在2020年3月举行的塔吉克斯坦议会下院选举中获得16.6%的选票并得到4个席位。

【民主党】成立于1990年8月。其宗旨为不分种族、民族、语言和宗教，建立塔吉克斯坦民主社会，保障公民自由及其政治经济权利，根本任务是通过该党在国家机构中的代表积极参与国家管理，实现国家政治、经济、军事、文化完全独立，促进塔吉克斯坦国家统一及民族和解，支持建立多种所有制并存的市场经济。1992年该党同伊斯兰复兴党共同反对政府，内战开始后被宣布为非法，主要领导人逃往国外。1994年9月分裂为支持政府的“德黑兰派”和反政府的“阿拉木图派”。1999年塔吉克斯坦司法部解除对该党活动的禁令。曾参加2005年2月举行的塔吉克斯坦议会下院选举但未争得席位。2006年4月民主党内部成立以马苏德·索比罗夫为首、亲现政权的“祖国”党团，在总统选举期间得到司法部批准，重新登记并承认索为该党合法主席。两派党内权力之争仍在继续。鼎盛时期曾有成员1.62万余人，现有成员约8000人。该党参加了2020年3月举行的塔吉克斯坦议会下院选举，获得5.1%的选票并得到1个席位。

【农业党】2005年10月1日在杜尚别成立，同年11月15日在塔吉克斯坦司法部登记为合法政党。该党纲领是建立公民社会，保障社会公正和人权自由，反对地方主义和分裂主义，维护民族团结和民族和解。主张建立面向社会的市场经济，强调加强国家经济独立性和粮食自给，认为农业应作为国民经济优先领域得到国家全面支持，提高农产品产量和质量，扶持从事农产品加工的中小企业发展，改善农民生活条件。呼吁完善国家土地政策，合理使用土地资源，实现农业可持续发展。目前有党员约5.5万人，主要由政府农业部门官员、农业专家和研究人员、农民代表组成。在2020年3月举行的塔吉克斯坦议会下院选举中获得16.6%的选票并得到4个席位。主席鲁斯塔姆·拉季夫佐达。

1.4.3 政府机构

2020年11月3日，拉赫蒙总统获连任后完成新一届政府组阁工作，政府组成结构如下：

职务	姓名
总理	科希尔·拉苏尔佐达
第一副总理	达甫拉塔利·萨义多夫
副总理	达甫拉特绍赫·古尔马赫马德佐达
副总理	马特鲁巴洪·萨托里约恩（女）
副总理	乌斯莫纳利·乌斯蒙佐达
外交部长	西罗日金·穆赫里丁
内务部长	拉玛宗·拉西姆佐达
司法部长	穆扎法尔·阿舒里约恩
财政部长	法伊济金·卡霍尔佐达
经济发展与贸易部长	扎夫基·扎夫基佐达
能源与水资源部长	达列尔·朱玛
农业部长	苏来蒙·济约佐达
交通部长	阿济姆·伊布洛西姆
工业与新技术部长	舍拉利·卡比尔
教育与科学部长	穆哈马尤素福·伊蒙佐达
卫生与居民社会保护部长	扎莫里金·阿卜杜洛佐达
文化部长	祖丽菲亚·达甫拉特佐达（女）
劳动、移民与居民就业部长	什琳·阿蒙佐达（女）
国防部长	舍拉利·米尔佐
国家安全委员会主席	赛穆敏·雅季莫夫
国家投资与国资管理委员会主席	法鲁赫·哈姆拉利佐达
国家土地规划与大地测量委员会主席	奥利弗·霍扎佐达

目前，与投资联系较为紧密的政府部门包括塔经济发展与贸易部、财政部、交通部、能源与水资源部、工业与新技术部、投资与国家资产管理委员会等。

1.5 社会文化

1.5.1 民族

塔吉克斯坦是个多民族国家，有86个民族。塔吉克族人口最多，占85%以上；其次是乌兹别克族，占13%左右。此外，较大的还有俄罗斯、鞑靼、吉尔吉斯、乌克兰、土库曼、哈萨克、白俄罗斯、亚美尼亚等民族。

在塔定居的华人很少，主要从事小生意、餐饮服务和种植、养殖，经济状况较好。

1.5.2 语言

塔吉克语（属印欧语系伊朗语族）为国家语言，俄语为通用语。此外，还流行乌兹别克语。英语不普及，近几年学习中文的人员有所增加。

1.5.3 宗教和习俗

塔吉克斯坦80%以上居民信奉伊斯兰教，其中多数属逊尼派（占穆斯林人口的85%以上），帕米尔一带居民多属什叶派伊斯玛仪支派（占穆斯林人口的5%多），其余居民信奉基督教、犹太教、巴哈依教、东正教等。

塔吉克斯坦居民中80%以上为穆斯林，生活方式及风俗习惯与其他中亚国家的穆斯林基本相同。农村居民绝大多数以耕作为生，畜牧饲养业也以固定饲养为主，流动放牧很少。塔吉克斯坦有自己的宗教领袖（穆夫提），普通百姓经常去清真寺做礼拜。婚、丧事及男孩子的割礼（5岁前）都要请客聚会。

【穿着】塔吉克斯坦政府官员及商务人员一般着西装。塔吉克传统民族服装以棉衣和夹衣为主，没有分明的四季换装。男子着肥大的白色衬衫、灯笼裤、外罩一件宽大长袍，腰束腰带或方巾，头戴绣花小帽或缠头巾，脚穿软质皮靴。女子穿一种类似丝绸做成的灯笼裤，配长衬衫或外罩彩裙，头扎白纱巾或丝绸巾，或戴绣花小帽，外出时帽子上还要披一块大方头巾，一般为白色，新娘为红色，小女孩多为黄色，饰物有珠子、珊瑚项链、手镯、耳环等。着民族服装者多为山区人。

【饮食】牧区的饮食以奶制品和面食为主。农区以面食为主，奶和肉食为辅。早餐一般吃馕、喝奶茶，午餐吃面条，晚餐多以肉食为主。最有名的民族食物有：抓饭、烤包子、焖肉、牛肉汤。喜好砖茶、绿茶、红茶，喝茶时一般搭配一些干果、甜食等。

塔吉克人信仰伊斯兰教，肉食以羊、牛、骆驼为主，忌食猪、马、驴、狗、熊等动物，禽类食用鸡、鸭、鹅等，忌食乌鸦和猛禽，并忌食所有动物的血。凡可食动物，宰杀时必须祈祷，未经宰杀而死的动物，一般成年

男子不食其肉，但妇女和儿童可食。塔吉克人不忌烟、酒，但禁忌酒后做违反教规的事。



吉萨尔古堡

【居住】过去居住在平原和山前地带以土坯和泥掺草筑墙的平顶房，现在多为砖瓦房。为防地震，建筑物多为平房及多层楼房，高层建筑很少。室内陈设仍保留传统的特点。窗户及门上的帐幔、被罩、桌布、包饷用的餐巾、枕巾、手巾等织物均绣有珍奇的花鸟和美丽的图案。

【社交】塔吉克人十分重视礼节，幼辈见长者要问安，亲友相遇时要握手、抚须，即使遇到不相识的人也要问候，将双手拇指并在一起道一声好。塔吉克人特别崇拜鹰，认为鹰象征着勇敢和英雄。他们崇尚白色，认为白色纯正洁净；塔吉克人还喜欢绿色，认为绿色象征着幸福和美好。

1.5.4 科教和医疗

【科技】塔吉克斯坦科学院是塔吉克斯坦最高科研机构，位于首都杜尚别，成立于1951年。科学院系统内设3个分部及20个科研院所。

(1) 物理、数学、化学及地质学分院：科研机构涵盖数学、物理技术、天体物理学、化学、地质、地震、水问题、水力发电及生态等学科。

(2) 生物和医学科学分院：科研机构涉及植物学，动物学和寄生虫学，植物生理学和遗传学等学科。

(3) 社会科学分院：科研机构涉及历史学、考古学、语言学、经济学、法学、东方学和遗产学等学科。

【教育】塔吉克斯坦教育基本延续苏联时期的免费义务教育体系。20

20年，全国有37所高等院校及4所分校，在校生24.59万人；各类中小学3911所，学生210.89万人；中等职业教育机构78所，在校生9.77万人。

主要高等院校有：塔吉克斯坦国立大学、斯拉夫大学、胡占德大学、塔吉克斯坦农业大学、塔吉克斯坦医科大学、塔吉克斯坦师范大学、霍罗格大学等。

【医疗】塔吉克斯坦没有医疗保险制度体系，除少数援助药品由医院和医疗机构无偿发放外，药品一律需要到药房自购。现在塔吉克斯坦卫生系统的财政支持主要来自国家预算的少量拨款，在很大程度上依赖国际组织的帮助和一些无偿援助。向塔吉克斯坦提供卫生医药援助的主要国际组织和机构有伊斯兰发展银行、世界卫生组织、联合国儿童基金会、联合国人口活动基金会、日本减贫基金会、美国国际发展署等。

据塔方统计，2020年塔吉克斯坦全国医疗卫生总支出为24.44亿索莫尼（约2.37亿美元），约占GDP的3.0%。2020年塔吉克人均寿命为75.1岁。目前塔吉克主要传染性疾病有：急性肠道感染、病毒性肝炎。

1.5.5 工会及其他非政府组织

【工会】塔吉克斯坦工会是独立的、自愿参加的组织，是连接社会各单位、机构、组织的纽带。所有参加工作的塔吉克公民都可自愿参加。大约有40%—45%的职工是工会成员。工会的职能是代表所有会员的根本利益，保护所有成员（包括集体和个人的）的合法权益。工会还可监督各单位的劳动条件，关注企业职工的利益。

【非政府组织】在塔吉克斯坦司法部正式注册的非政府组织有458个，比较有影响的组织有：塔吉克工商会、青年律师协会、独立法庭协会、知识妇女协会、索莫尼文化与知识基金会、支持公民首创基金会等。这些非政府组织主要是开展行业内的干部培训，提高培训基地的物质、技术水平，使政府机构对该领域发展予以更多的关注，与国外的机构开展科研活动和举办国际研讨会、展览会。总体上塔吉克斯坦非政府组织在行业内有一定影响力，但发展较慢。

1.5.6 主要媒体

【通讯社】目前正常运转的通讯社有5家，塔通社、亚洲之声通讯社、瓦罗鲁德通讯社和阿维斯塔通讯社规模相对较大。塔通社为国家通讯社，1993年成立，有员工约70人。亚洲之声通讯社是1996年4月创办的私人通讯社，有员工约20人。瓦罗鲁德通讯社是2000年宣布成立的私人通讯社，有员工10人，该社由欧安组织资助，主要报道费尔干纳盆地情况，设在胡占德市。阿维斯塔通讯社是2003年成立的私人通讯社，有员工15人。目前

只有塔通社在俄罗斯、德国、土耳其有4名常驻记者。

【报纸媒体】目前，塔吉克斯坦全国出版杂志10种，报纸57种。主要报纸有：《亚洲之声报》，发行量13000份，为私人媒体；《人民报》，发行量约6000份，原为塔共中央报，现为塔吉克斯坦政府报；《杜尚别晚报》，发行量约11000份，私人媒体；《人民论坛报》，发行量约7000份，执政党（人民民主党）党报。

【广播媒体】主要广播电台有15家，其中1家为国有，5家为独立电台。Ватан国家广播电台，1993年成立，24小时使用塔吉克语广播；亚洲之声广播电台，1996年成立的私人电台，24小时用俄语广播；自由广播电台，2004年俄罗斯人投资建立的私人广播电台，24小时用俄语广播。塔吉克斯坦所有电台均不使用短波频率，在塔吉克斯坦境外无法收听。

【电视媒体】目前有国有电视台2家、独立电视台5家。国家电视台规模最大，1993年建立，每天使用塔吉克语和俄语播放8小时节目。塔吉克斯坦独立电视台多数租用国家电视台的频道播放自己制作的节目，没有自己的发射装置。

【对华舆论】塔吉克斯坦主流媒体对中国负面报道不多。对共建“一带一路”倡议和重点合作项目，以及塔发生新冠病毒肺炎疫情后中方向塔提供的各种抗疫援助、给予的复工复产支持，塔主流媒体进行了积极的正面报道。

1.5.7 社会治安

塔吉克斯坦不存在反政府武装组织，当地居民不能合法拥有枪支。

塔吉克斯坦的社会治安情况总体较好，但也存在各种形式的犯罪。2020年发生犯罪案件23460起，同比增加6.7%，未发生直接针对中国企业或公民的恐怖袭击及绑架事件。截至2021年5月底，塔吉克斯坦未发生针对中国企业或华人的游行、示威、人身攻击等行为。

1.5.8 节假日

【法定节日】新年，1月1日；纳乌鲁兹节（中东及中亚国家穆斯林春节），3月21—26日；国际妇女节，3月8日；战胜德国法西斯纪念日，5月9日；民族统一日，6月27日；独立日，9月9日；宪法日，11月6日。

【民间及宗教节日】开斋节（穆斯林斋月结束后第二天，又称肉孜节），古尔邦节（又称宰牲节）等。

每周工作日5天，周六和周日为公休日。

2. 经济概况

2.1 宏观经济

【经济增长】2020年，塔吉克斯坦国内生产总值为825.43亿索莫尼，同比增长4.5%，其中工业生产总值同比增长9.7%；农业生产总值同比增长8.8%；外贸额45.58亿美元，同比增长0.8%。2020年，塔吉克斯坦固定资产投资总额116.17亿索莫尼，同比减少4.6%（按本币计算）。

表2-1：2016–2020年塔吉克斯坦宏观经济状况

年份	GDP (亿索莫尼)	折合美元 (亿美元)	同比增长 (%，按索莫尼计算)	人均GDP (美元)
2016	544.71	69.52	6.9	788
2017	610.94	71.46	7.1	800
2018	688.44	75.23	7.3	827
2019	773.55	81.2	7.5	854
2020	825.43	79.98	4.5	839

资料来源：塔吉克斯坦统计署

【产业结构】据塔吉克斯坦统计署数据，2020年，国内生产总值中，工业占17.4%，农业占22.6%，服务业占43.4%。根据产业结构划分，第一产业占22.6%，第二产业占24.9%，第三产业占52.5%。2020年塔吉克斯坦投资占GDP的比重为14.1%，出口占GDP的比重为17.6%。

表2-2：2016–2020年塔吉克斯坦GDP构成

(单位：%)

年份	工业	农业	服务业	建筑业	税收
2016	15.1	20.7	41.7	11.2	11.3
2017	17.0	21.1	41.8	9.3	10.8
2018	17.3	18.7	43.7	9.7	10.6
2019	17.4	19.8	43.6	8.8	10.4
2020	17.4	22.6	43.4	7.5	9.1

资料来源：塔吉克斯坦统计署

表2-3：2019–2020年塔吉克斯坦主要经济数据指标

经济指标	2019年	2020年
工业产值(亿美元)	29.0	27.0

农业产值 (亿美元)	29.1	29.0
通胀率 (%)	8.0	9.4
失业率 (%)	2.1	2.1
月人均工资 (美元)	140.14	167.4
财政收入 (亿美元)	24.36	24.36
汇率 (1美元兑换索莫尼)	9.5301	10.32
外贸额 (亿美元)	45.2	45.6
国内零售总额 (亿美元)	26.58	26.58

资料来源：塔吉克斯坦统计署

【**财政收支**】2020年，塔吉克斯坦财政收入为23.57亿美元，占GDP的29.47%，财政支出24.15亿美元，赤字0.58亿美元。

表2-4：2018-2020年塔吉克斯坦财政收支情况

(单位：亿索莫尼/亿美元)

年份	2018	2019	2020
财政收入	233.86/25.56	232/24.4	243.25/23.57
财政支出	240.66/26.3	242/25.4	249.25/24.15
差额	-6.8/-0.74	-10/-1.0	-6/-0.58

注：按塔官方公布的索莫尼对美元年平均汇率折算

资料来源：塔吉克斯坦统计署

【**通货膨胀**】2020年塔吉克斯坦通货膨胀率为9.4%。

【**失业率**】2020年塔失业率为2.1%，劳动力247.03万，同比增长4.4%，其中就业人口241.85万，无业人口5.18万。

【**销售总额**】2020年，塔吉克斯坦商品零售总额为274.298亿索莫尼（约合26.58亿美元），同比减少0.9%（按本币计）。

【**债务情况**】塔吉克斯坦国内债务规模较小，并保持稳定。截至2020年底，塔吉克斯坦内债余额为5亿美元，约占当年GDP的6.25%左右，主要是中央银行发行的各种债券，用于支持国内生产、平衡国家预算等。

【**外债余额**】截至2020年底，塔吉克斯坦外债余额为32亿美元，约占当年GDP的40%，主要为长期贷款。塔吉克斯坦外债主要用于能源、交通等基础设施建设。

塔吉克斯坦举借外债的规模和条件受到IMF的限制，其外债规模不得超过GDP的40%，为满足国内大型战略项目（如罗贡水电站）建设融资需求，塔政府正尝试提高外债比例，目前正同IMF等国际组织进行磋商。

【**国际评级**】截至2020年4月30日，国际评级机构标普对塔吉克斯坦主权信用评级为B-，展望为稳定。

2.2 重点/特色产业

【铝业】塔吉克铝业公司（TAJIK ALIUMINIUM COMPANY）在苏联时期建成并投入使用，塔吉克斯坦独立后该企业的铝业生产成为全国支柱产业，在经济中处于领军地位。2020年，塔吉克铝业公司生产生铝8.4万吨，同比减产16.6%；出口铝制品约8.7万吨，价值约1.362亿美元，占同期塔吉克斯坦出口总额的9.68%。企业生产的原料铝矾土主要从阿塞拜疆、罗马尼亚和意大利等国家进口；铝锭主要销往荷兰、土耳其、伊朗等国。近年来，塔吉克斯坦在嘎尔姆地区土尔普矿区发现霞石、正长岩矿，此矿可提炼优质铝矾土，铝矾土平均含量为20%。此外，塔吉克斯坦又在其境内的西帕米尔高原地区发现十字石和白云母矿，可利用塔吉克斯坦正在研制中的一种独有工艺将其加工成铝矾土。据专家估算，按照目前的生产规模，未来生产的铝矾土可满足国内铝产业150年的铝矾土用量。塔吉克斯坦正准备对其进行大规模勘探，以实现铝业原料国产化。

近年来，国际铝价下滑，塔吉克斯坦铝业生产也面临不少困难，受原材料全部依赖进口、设备陈旧、技术落后、流动资金短缺等因素的限制，只能生产铝锭等初级铝产品。塔吉克斯坦正在设法提高产品的经济附加值，争取由目前以出口初级铝为主，过渡到以出口铝型材制品为主。政府还准备采取措施逐步限制铝锭的出口，以提高本地加工率。

【煤炭工业】塔吉克斯坦已发现有褐煤、烟煤、焦煤和无烟煤等，探明储量共计约45.98亿吨。焦煤质量及储量都属中亚之最，品质好，燃烧值高于9100卡路里，含硫量为0.1%—2%，储量近13亿吨，是精炼优质金属不可缺少的燃料，主要分布在艾尼区。塔吉克斯坦无烟煤按质量等级排名世界第二，储量515万吨。塔吉克斯坦煤炭以露天开采为主，开采条件好。

塔吉克斯坦共有17个煤矿区和24个含煤矿区，由于经济困难，塔吉克斯坦无力对煤炭开采业进行规模投入。2020年，塔吉克斯坦原煤开采量达到203万吨，与上年基本持平。随着经济的恢复性增长及为摆脱乌兹别克斯坦对其天然气的出口控制，塔吉克斯坦煤炭需求量逐年增大。目前，哈萨克斯坦、英国等国企业已和塔吉克斯坦签署协议合作开发焦煤。

【石油天然气业】据统计，塔吉克斯坦油气储量分别为1.13亿吨和8630亿立方米，约100多处油气点需要进行勘探和开采。2020年，塔吉克斯坦原油开采量为2.45万吨，同比增长5.0%。塔吉克斯坦主要从俄罗斯、土库曼斯坦及哈萨克斯坦等国家进口石油产品，2020年，塔吉克斯坦共进口石油产品约100万吨。

【农牧业】2020年，塔吉克斯坦农牧业总产值336.2亿索莫尼（约合32.6亿美元），同比增长8.8%，其中种植业产值238.8亿索莫尼，同比增长

8.2%；畜牧业产值97.38亿索莫尼，同比增长10.7%。目前，影响塔吉克斯坦农业发展的资金和技术等问题仍未得到有效解决。

【基础设施产业】主要为：

(1) 供水排水业。长期以来，塔吉克斯坦城乡居民供水设施失修。全国只有一半的居民通过供水管道获得生活用水，其中30%的管道已经严重损坏。排水系统的情况更糟，排水渠基本上是露天的。近年来，塔吉克斯坦先后使用国际货币基金组织1700万美元、世界银行2400万美元、伊斯兰发展银行1000万美元贷款和援助，对杜尚别供水系统进行改造。目前，塔吉克斯坦首都供水情况已大为改善，但其他城市和乡村的供水和排水问题依然突出，是国际援助的主要领域。

(2) 建筑业。塔吉克斯坦近年来房地产开发建设速度明显加快，带动城市面貌发生明显改变。塔吉克斯坦利用俄罗斯和阿迦汗基金会投资，在首都建成了几家高档酒店。



国家图书馆

2020年，塔吉克斯坦建成约138.39万平方米房屋投入使用。

目前塔吉克斯坦大中城市公共设施、工业生产厂房建筑以及危旧房改造、城市住宅开发方面需求量很大。外国承包商在塔吉克斯坦境内承包工程的范围很广，包括居民住宅开发，修路、修桥，承包商业、服务业、医疗部门的房舍建设以及食品加工、轻工业等生产领域的厂房和城市公共设施的建设改造等。

塔吉克斯坦除铝业公司外，大型企业很少，在国际上的地位有限，尚未有进入《财富》世界500强的企业。

塔吉克斯坦主要收入来源是农业生产、铝材出口和境外侨民汇款。20

20年，为应对新冠肺炎疫情影响，塔吉克斯坦加大了对农业生产的支持力度，特别是扩大了粮食和土豆的种植面积。但国际市场贵金属、有色金属、棉纱等价格下跌，境外移民汇款大幅减少，对塔吉克斯坦外汇收入和居民生活水平造成负面影响，世界银行、亚洲开发银行等国际机构相继调低了塔吉克斯坦GDP增幅预期。



索莫尼雕像



索莫尼广场

2.3 基础设施

塔吉克斯坦在苏联时期属于边远地区，基础设施建设落后，独立后政府无力在此领域进行投资，且经几年内战破坏，基础设施损毁严重，制约了国家经济发展。

2.3.1 公路

塔吉克斯坦国土面积的93%为山地，地形地貌复杂，筑路困难，交通条件较差。交通主要以公路为主。

【公路干线】塔吉克斯坦现有4条公路干线，均以首都杜尚别为中心，向周边国家辐射。

(1) 塔中（中国）公路。西起杜尚别，经丹加拉、库利亚布、巴达赫尚州首府霍罗格，东到中塔边境阔勒买口岸，全长1002公里。

(2) 塔吉克斯坦—吉尔吉斯斯坦公路。塔吉公路由杜尚别开始到东北边境城市卡拉梅克，全长368公里。该线路过境后直达吉尔吉斯斯坦南部城市奥什，与中吉乌公路对接。塔吉公路由亚洲开发银行（75%）和欧佩克基金会（15%）提供贷款、塔吉克斯坦政府出资10%，分3期10年内完成修复。

一期工程Вахдат-Обигарм，长74公里。中国水利水电集团公司于2004年11月中标，2005年3月正式开工，2008年6月竣工。

二期工程Нурабат-Нимидж，长72.9公里，由中国水利水电集团公司承

建，2009年底完工。

三期工程Нимидж-Сариташ，长120公里，由中铁工程公司和中国路桥公司分段承建。项目于2008年10月开工，已交付使用。

(3) 塔阿（阿富汗）公路。北起杜尚别，南至边境城市下喷赤，全长185公里。其中，杜尚别至南部哈特隆州首府波赫塔尔（99公里）段由亚行、欧佩克基金会贷款，意大利“托基尼”公司承建完工。

(4) 塔乌（乌兹别克斯坦）公路。北段塔乌公路南起杜尚别，北至边境小镇恰纳克，全长368公里。除安佐布隧道外，其余部分包括沙赫里斯坦隧道（距杜尚别199公里，长4.3公里）由中国路桥公司承建。2006年7月项目正式开工，随着沙赫里斯坦隧道的完工，2012年10月塔乌北段全线正式交付塔方使用。

塔乌公路西段东起杜尚别，西至边境城市图尔松扎德，全长64公里。由中国路桥公司承建，2011年10月正式开工，工期30个月，已于2014年1月完工。

2020年，塔吉克斯坦货运量7990万吨，同比减少0.3%；客运量6.55亿人次，同比减少2.5%，其中96.96%为公路客运量。

2.3.2 铁路

塔吉克斯坦的铁路系统主要承担旅客和货物进出境运输，国内运输主要依靠公路。塔吉克斯坦有北、中、南三条互不相连的铁路线，通过邻国乌兹别克斯坦与独联体及周边国家相连。塔吉克斯坦铁路总长950.7公里，使用长度616.7公里，其中114公里已超期服役。铁路是塔吉克斯坦外贸货物运输的重要手段，但在通行和过境费用等诸多方面受他国制约。2020年，塔吉克斯坦铁路货运量630万吨，同比增长8.7%。铁路的客运量4万人次，同比减少18.8%。

塔吉克斯坦各城市没有地铁设施。

2.3.3 空运

主要机场有杜尚别机场、胡占德机场、库利亚布机场。其中，杜尚别机场是塔吉克斯坦最大机场，机场级别B，飞行区等级为4D。2015年法国公司负责建设的新航站楼已投入使用，并于2017年4月正式开通杜尚别至乌兹别克斯坦首都塔什干的直航航班。2020年，塔吉克航空客运量30万人次，同比减少59.8%，货运量基本为零。



杜尚别机场



杜尚别机场新航站楼

塔吉克斯坦与莫斯科、圣彼得堡、阿拉木图、比什凯克、奥什、叶卡捷琳堡、新西伯利亚等独联体国家重要城市开通了国际航线。与其他国家开通的有塔吉克斯坦至沙迦（阿联酋）、马什哈德（伊朗）、新德里（印

度)、喀布尔(阿富汗)、伊斯坦布尔(土耳其)、法兰克福(德国)、乌鲁木齐(中国)等国际航线。国内有杜尚别至胡占德、霍罗格、库利亚布、彭吉肯特等城市的航班。

中国南方航空公司经营中塔之间两条国际航线:乌鲁木齐—杜尚别,以及乌鲁木齐—胡占德市。

2.3.4 水运

塔吉克斯坦为内陆国家,无海运;国内水系不适合于航行,也无内河航运。

2.3.5 电力

【水电站】塔吉克斯坦水力资源非常丰富,居世界第八位。塔吉克斯坦国土面积14.31万平方公里,国内长度在10公里以上的河流有947条,总长2.8万公里,河网密度达0.6公里/平方公里。北部的泽拉夫尚河、中部的卡法尔尼冈河和瓦赫什河、南部的喷赤河等4大水系共建有近30座大、中、小型水电站,总装机容量为509万千瓦,其中绝大部分水电站集中在瓦赫什河上,呈梯级分布,有努列克水电站(装机容量300万千瓦)、桑格图德1号水电站(装机容量67万千瓦)、桑格图德2号水电站(22万千瓦)和拜巴津水电站(装机容量60万千瓦)等。罗贡水电站项目正在建设实施中,整体工程所需投资约40亿美元,共安装6台机组,每台机组功率为600兆瓦。罗贡水电站建成后,电站大坝将成为世界上最高的土石坝,每年发电量将达到170亿千瓦时。2018年11月16日首台发电机组已并网发电。

【热电厂】除水电站外,塔吉克斯坦还建有3座热电站,即杜尚别热电站、亚万热电站,以及2014年初投入使用的杜尚别2号热电站。三个电站的装机容量共计41.8万千瓦,年发电量超过10亿度。

【供电现状】2020年,塔吉克斯坦116亿索莫尼的固定资产投资中,电力建设所占比例为41.2%,同比增长5%。2020年,塔吉克斯坦总发电量为197亿千瓦时,同比减少4.3%;其中,水电站发电181亿千瓦时,火电站发电16亿千瓦时。塔吉克斯坦的电力年需求量为230亿-250亿千瓦时,苏联时期电力缺口主要通过中亚电网从乌兹别克斯坦和吉尔吉斯斯坦进口来弥补。2009年底,乌兹别克斯坦宣布退出中亚电力网,塔吉克斯坦进口电力受限,冬季只能从哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦进口电力,但随着乌、吉等国近年来用电量增加,有时无法向塔吉克斯坦正常输电,塔吉克斯坦曾出现多次大面积停电。2009年底,塔俄合资的桑格图德1号水电站投入使用,冬季缺电现象有所改善。2014年初中国特变电工集团建设的杜尚别2号热电站投入使用,塔吉克斯坦缺电现象得到明显改善。

【电网与周边国家互联互通情况】塔吉克斯坦原是中亚电网的一部分，后由于乌兹别克斯坦退出中亚电网，与乌兹别克斯坦电力合作中断。塔乌电力供应中断9年后，2018年4月2日塔吉克斯坦恢复向乌兹别克斯坦出口电力。为增加向乌兹别克斯坦电力出口能力，塔吉克斯坦正筹备第2条220千伏输电线路。另外，塔吉克斯坦正全力推动CASA-1000输变电项目，项目将连接吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、阿富汗、巴基斯坦四国电力网，有助于塔吉克斯坦夏季向阿富汗和巴基斯坦出口过剩水电。2020年塔吉克斯坦电力出口收入超过5640万美元，比上年减少39.4%；出口电力主要销往乌兹别克斯坦、阿富汗和吉尔吉斯斯坦。

2.3.6 数字基础设施

塔吉克斯坦数字基础设施非常薄弱，且缺少相应的立法和政策支持，数字化发展投资不足，缺少专业技术人才，人们普遍缺乏数字技能，数字技术创新和应用环境较差。

塔吉克斯坦独立后，陆续出台了一系列相关的法律法规，鼓励外资及本国私营企业发展通信信息技术，培育通信服务市场。2000年以后，塔吉克斯坦通信产业得到了快速的发展。目前，在塔吉克斯坦共有10家移动电话运营商，其中较有实力的是塔吉克斯坦最大私营通信公司Babilon-Mobile、塔俄合资的MLT Mobile、塔美合资的Indigo，以及中塔合资的TK Mobile。

塔吉克斯坦移动电话共采用5种技术标准：AMPS、GSM、CDMA450、CDMA2000 1X和3G-UMTS，移动电话网络基本形成，信号已能覆盖全国各大中城市、主要交通干线及其邻近地区和居民点，但广大农村地区和偏远山区仍是一片空白。随着塔吉克斯坦开通独联体第一家3G（第三代通讯）业务，多家公司开通4G服务业务，移动服务已不仅限于拨打国内国际电话，还可提供因特网、可视电话和远程教育等高端服务。塔吉克斯坦市场上有四大运营商，按市场占有率排名分别为：Tcell（市场份额36%），MegaFon（注册名TT Mobile，25%），Babilon Mobile（20%）和Beeline（注册名Tacom，19%），全部持有GSM 900MHz/1800MHz运营许可证。目前，塔分布最广泛的是2G网络，特别是在人口占比超过73%的农村地区，正在开展的3G/4G网络建设将有助于互联网的普及。塔吉克斯坦3G网络覆盖才超过90%，4G仅覆盖主要城市，目前4G网络仍是建设重点。Tcell在塔吉克斯坦拥有最广泛的4G网络覆盖。5G建设才开始站点布置，总计才12个站点，仍处于试用阶段。

近年来，塔网络基础设施建设取得极大进展，主要互联网接入提供商为MLT, Megafon, Tcell, Intercom, Babilon等；互联网服务用户数量不断增加，居民上网比例约35%，多使用移动设备上网。在2021年1月公布

的全球网速排名中，塔吉克斯坦移动互联网速度在140个国家中排名第129位，有线互联网速度在175个国家中排名第99位。另据塔通信局数据，截至2021年初，塔因特网用户数超过330万，移动通信客户数超过600万。塔吉克斯坦互联网速度较慢，且基础上网费较高，1GB流量约1.5-2美元，用户每月上网费用相当于月均工资的8%-10%。

塔2019年12月30日通过了《塔吉克斯坦共和国数字经济发展构想》，旨在推动塔利用现代数字技术构建信息化社会，实现社会经济数字化转型。该《构想》提出的建设现代化数据中心和数据服务平台、智慧城市、云服务市场和交易系统，都暂时停留在设想阶段，塔数字经济仍落后于世界大多数国家及中亚邻国，且在经济总量中占比微乎其微。

塔电子商务处在初级发展阶段。制约电子商务发展的主要原因不仅有网络基础设施落后、上网费用偏高，还有电子金融滞后、电子支付不普及、人们对网上支付系统不信任、物流不够发达等。

2.4 物价水平

塔吉克斯坦经济发展比较落后，本身可生产的产品种类和数量很少，大部分商品依靠进口；恶劣的道路交通条件及交通工具通过邻国领土时缴纳的高额过境费提高了商品运输成本，这些因素导致塔吉克斯坦总体物价水平较高。

2018年，塔吉克斯坦政府决议通过了“关于国家将实施价格调控的基本生活必需品清单”。清单共包括16类生活必需品，主要为：面粉（一等和二等）、面包（一等和二等面粉制）、通心粉制品、小麦、大米、土豆、蔬菜（胡萝卜、洋葱、卷心菜）、食糖（砂糖）、食用油、奶制品、肉类（牛肉、羊肉、鸡肉）、鸡蛋、盐、茶（红茶、绿茶）及儿童食品等。塔反垄断局将负责监督此决议的执行。上述16类基本生活必需品价格在消费市场上如无故上涨20%，将按照此决议调控。

2020年4月25日，塔吉克斯坦国家预防新冠肺炎传播总指挥部决定临时禁止一些国产食品出口，其中包括各种谷物、豆类、面粉、小麦、大米、鸡蛋、土豆和各种肉类，目的是保护国内食品市场、保障国产食品供应。目前，未见取消该禁令的通告。

2020年，塔吉克斯坦全年物价水平高涨，通货膨胀率较高，为9.4%。

2021年5月中旬，杜尚别市内大型超市的一等面粉平均价格为0.81美元/公斤、土豆0.96美元/公斤、洋葱0.19美元/公斤、牛肉7.9美元/公斤、瓶装牛奶0.7美元/升，鸡蛋1.14美元/10个。

2.5 发展规划

【未来经济发展的四大任务】2016年12月1日，塔吉克斯坦议会下院批准了塔《2030年前国家发展战略》(https://mintrans.tj/sites/default/files/2017/september/nacionalnaya_strategiya_razvitiya_rt_na_period_do_2030_goda.pdf)，提出未来经济发展的四大任务。

(1) 确保国家能源安全。①扩大电力生产，新建和扩建各种电站，进行输电线路建设和现代化改造。②保障实施国家重点能源工程，如“CASA-1000”高压输电线路和“中亚—中国”天然气管道等大型国家间项目。③扩大石油、天然气和煤的产量。

(2) 加强交通领域建设，将发展交通作为政府工作的头等大事和优先方向。

(3) 确保粮食安全。农业发展的主要任务是保障自给，实现粮食安全；搞好农作物种子生产和育种工作，提高农作物单产；发展畜牧业，增加肉制品和奶制品的产量。同时，努力提高农产品储存技术，减少损失和浪费。

(4) 增加就业。按照国家经济发展规划，塔吉克斯坦将采取措施，进一步改善投资环境，更多地吸引投资，强化对劳务移民的管理，推动教育政策和就业政策相适应，加强对妇女、青年和残疾人的职业培训和再教育，为国内广大年轻人创造就业岗位。此外，加大荒地开垦力度，支持农村中小企业的发展，尤其是出口型生产企业，解决农村人口就业问题。

【国家四大战略目标】2018年12月26日，塔吉克斯坦总统拉赫蒙发表国情咨文，提出了国家四大战略目标：实现能源独立、突破交通闭塞、实现粮食安全及国家工业化。此外，拉赫蒙总统宣布2019-2021年为塔吉克斯坦“乡村、旅游和民族手工艺年”。

【基础设施发展规划】塔吉克斯坦基础设施发展的重点主要为水电领域及交通领域。塔吉克斯坦负责水电领域基础设施发展的部门是能源水利部，主要职责是水电开发、输变电建设、水利设施建设和维护等。塔吉克斯坦负责交通基础设施建设的主要政府部门为交通部，其主要职责是制订塔吉克斯坦交通领域发展规划和实施交通基础设施项目等。

(1) 水电发展规划。“水电兴国”是塔吉克斯坦基本国策，依托丰富的水力资源，塔吉克斯坦政府把大力建设水电站作为国民经济发展的优先领域，力争将塔吉克斯坦打造成为地区电力出口大国。塔吉克斯坦将阿富汗、巴基斯坦、伊朗作为主要目标市场，视哈萨克斯坦、印度、俄罗斯、中国等国为潜在市场，制订了水电开发中长期发展规划。第一阶段：至2010年，达到年发电量264亿千瓦时，实现出口60亿千瓦时；第二阶段：至2020年，年发电量570-600亿千瓦时，出口300亿千瓦时；第三阶段，至2025年，年发电量800亿千瓦时，出口475亿千瓦时。

(2) 交通发展规划。2011年，塔吉克斯坦制定《2025年前塔吉克斯

坦共和国交通领域发展国家专项规划》。该《规划》涵盖了公路、铁路、航空等多个领域，对各领域的发展现状和存在的问题进行了客观描述和充分分析，内容详尽，并制定了各领域短期（至2015年）、中期（至2020年）和长期（至2025年）发展和投资规划，预计总投资额99.2亿美元。其中，公路运输领域拟投资3.46亿美元，铁路领域拟投资58.92亿美元，航空领域拟投资2.43亿美元，公路建设和改造领域拟投资23.34亿美元，交通环保领域拟投资3186万美元。

塔吉克斯坦水电和交通基础设施重点项目的资金落实主要有两个渠道：（1）政府预算资金，这部分资金一般有限；（2）依靠国际融资，即国际金融机构贷款或国别贷款等。

塔吉克斯坦允许并欢迎外国投资者参与当地交通基础设施建设，目前外资参与项目主要为EPC模式。

【国家发展纲要】塔在落实2016-2020年国家发展纲要期间，进行了一系列经济改革，简化了企业注册和许可证办理、经营检查程序，建立了公私合营机制。目前，塔吉克斯坦共和国2021-2025年中期发展纲要已经制订完毕，正待政府审批。纲要提出，要充分利用现有资源和机遇、国民经济各部门新的增长源，采取765项必要措施，实现国家发展战略优先目标。

【出口发展纲要】根据塔吉克斯坦2016-2020年国家出口发展纲要，吸引国内财力和物力，大力发展轻工业、能源供应的所有生产部门，挖掘国家出口潜力。采取措施解决基本商品的进口替代问题，减少对国外进口的依赖。塔正在制订2021-2025年国家出口发展纲要，进一步扩大出口并降低对进口的依赖。

【数字经济发展纲要】2019年12月30日，塔政府642号命令通过了《塔吉克斯坦共和国数字经济发展构想》，提出分三个阶段在Digital CASA项目框架内实现塔数字化转型。在2025年前的第一阶段：将强化立法和相关政策的制定，评价国家数字化发展状况，制定电子政府建设路线图，确定数字化转型管理模式，确定数字化转型评价指标，解决数字化转型的资金来源，加大专业技术人员的培训力度。在第二阶段（2026-2030年）：提高信息安全和网络安全水平，增强人们对数字技术的信任，加强数字化基础设施建设并实现全国宽带入网便利化，发展云技术，建设数字中心和数字服务平台，启动社会经济领域的数字化示范项目和智慧城市建设项目。在第三阶段（2031-2040年）：巩固国家数字和非数字发展基础，在重点社会经济部门推行数字化项目，数字化转型取得初步成就，推动GDP增长1.5-2个百分点，创造50万个工作岗位。目前，塔正在制订2021-2025年数字经济发展纲要。

【制药工业发展规划】2020年10月28日，塔通过了《塔吉克斯坦共

和国2021-2025年制药工业发展规划》（https://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=129117），由工业和新技术部负责推动落实。

3. 经贸合作

3.1 经贸协定

【多边和区域合作组织】塔吉克斯坦参加的多边和区域经济合作组织主要包括独立国家联合体、上海合作组织、中亚区域经济合作组织、经济合作组织、伊斯兰合作组织、国际货币基金组织，以及独联体八国自由贸易区协定。2013年3月2日，塔吉克斯坦正式成为世界贸易组织（WTO）第159个成员。塔吉克斯坦对外签署的经贸协定辐射市场主要包括：中亚各国、其他独联体国家、伊朗、阿富汗、巴基斯坦等。

【自由贸易协定】塔吉克斯坦对外签订自由贸易协定的情况如下：

塔吉克斯坦共和国政府与俄罗斯联邦政府于1992年10月10日签订贸易和经济合作协定（自由贸易协定）；

塔吉克斯坦共和国政府与亚美尼亚共和国政府于1994年3月2日签订自由贸易协定；

塔吉克斯坦共和国政府与哈萨克斯坦共和国政府于1995年11月22日签订自由贸易协定；

塔吉克斯坦共和国政府与乌兹别克斯坦共和国政府于1996年1月10日签订自由贸易协定；

塔吉克斯坦共和国政府与白俄罗斯共和国政府于1998年9月3日签订自由贸易协定；

塔吉克斯坦共和国政府与吉尔吉斯共和国政府于2000年1月19日签订自由贸易协定；

塔吉克斯坦共和国政府与乌克兰政府于2001年7月6日签订自由贸易协定；

塔吉克斯坦共和国政府与阿塞拜疆共和国政府于2008年1月26日签订自由贸易协定。

【绿色发展国际协定及组织】塔吉克斯坦签订的国际环保公约包括：《生物多样性公约》《联合国气候变化框架公约》《联合国防治荒漠化公约》《保护臭氧层维也纳公约》《关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书》《奥尔胡斯公约》《国际重要湿地公约》《野生动物迁徙物种保护公约》《关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约》。塔吉克斯坦是联合国粮食及农业组织、联合国环境规划署、联合国国际农业发展基金、世界旅游组织、国际拯救咸海基金等国际机构的成员。

3.2 对外贸易

【贸易数据】据塔吉克斯坦统计署数据，2020年，塔吉克斯坦外贸总额为45.58亿美元，同比增长0.8%。其中，出口贸易额为14.069亿美元，同比增长19.8%；进口贸易额为31.509亿美元，同比减少5.9%。

表3-1：2017-2020年塔吉克斯坦对外贸易统计

(单位：亿美元)

年份	2017	2018	2019	2020年
贸易总额	39.73	42.23	45.24	45.58
进口额	27.75	31.5	33.49	31.51
出口额	11.98	10.73	11.74	14.07
差额	-15.77	-20.76	-21.75	17.44

资料来源：塔吉克斯坦统计署

【主要贸易伙伴】2020年，塔吉克斯坦主要贸易伙伴国为俄罗斯（9.74亿美元，占外贸总额21.4%）、哈萨克斯坦（9.1亿美元，占比20%）、瑞士（6.96亿美元，占比15.3%）、中国（4.73亿美元，占比10.4%）、乌兹别克斯坦（3.34亿美元，占比7.3%）等。中国为塔吉克斯坦第四大贸易伙伴。

【商品结构】塔吉克斯坦出口产品结构单一，主要为宝石及半宝石、矿产品、纺织材料及制品、贱金属及其制品等。塔吉克斯坦进口商品数量较大，种类也较多，主要为矿产品、机械设备、化工产品、运输工具、贱金属及其制品、粮食作物、食品等。

【进口商品】2020年，塔吉克斯坦进口贸易额总计3.1509亿美元，与2019年同比增长5.9%。进口商品主要来源国为：俄罗斯（占进口总额29.6%）、哈萨克斯坦（占比24%）、中国（占比13.9%）、乌兹别克斯坦（占比7.9%）、土耳其（占比3.8%）、德国（占比2.9%）、白俄罗斯和韩国（占比1.7%）、日本和伊朗（占比1.5%）、印度（占比为1.3%）、美国（占比1.2%）、吉尔吉斯斯坦（占比0.9%）、乌克兰和阿富汗（占比0.8%）。

表3-2：2020年塔吉克斯坦进口商品统计

(单位：千美元)

商品名称	进口贸易额	占进口额比例(%)
合计	3150914	100
矿产品	551122	17.5
粮食作物	351228	11.1
机械设备	338996	10.8
贱金属及其制品	338742	10.8
化工产品	331016	10.5

食品、饮料	295246	9.4
运输工具	226763	7.2
原木及其制品	120841	3.8
锯材、橡胶及其制品	116856	3.7
动植物油脂	114434	3.6
纺织材料及其制品	82724	2.6
光学、医疗、测量工具及仪器和钟表等	67581	2.1
石材、石膏、水泥及其制品	60932	1.9
活体动物及动物源性食品	57131	1.8
工业制品	41918	1.3
纸、纸板及其制品	40298	1.3
鞋、头饰等	9512	0.3
宝石及半宝石	1895	0.06
生皮、皮革、毛皮及其制品	1143	0.04
其他	2536	0.08

资料来源：塔吉克斯坦统计署

【服务贸易】塔吉克斯坦服务贸易尚处于起步阶段。2020年，塔吉克斯坦服务贸易总量为2.72亿美元，其中出口服务贸易1.39亿美元，进口服务贸易1.33亿美元。主要行业包括：金属原料加工、铁路运输、公路运输、航空运输、酒店服务、邮政服务、手机服务、外事管理服务等。主要服务贸易伙伴包括：俄罗斯、哈萨克斯坦、土耳其、中国、乌兹别克斯坦、阿联酋、德国、印度等。2020年，中塔服务贸易总额2673.12万美元，其中塔对中国出口191.44万美元，自中国进口2481.68万美元。

3.3 吸收外资

联合国贸发会议发布的2021年《世界投资报告》显示，2020年，塔吉克斯坦吸收外资流量为1.07亿美元；截至2020年底，塔吉克斯坦吸收外资存量为31.29亿美元。

外资主要投向公路修复、能源开发及贵金属矿开采和加工、食品加工、发展中小企业等领域。目前，塔吉克斯坦吸引外资的重点领域是水电站建设、公路修复及隧道建设、通信网改造、矿产资源开采和加工、农产品加工等。

3.4 外国援助

【国际援助】根据塔财政部公布的数据，2020年，国际金融组织向塔吉克斯坦政府提供合计3.42亿美元的资金支持，其中，国际货币基金组织提供1.895亿美元的优惠贷款、亚洲开发银行提供1.025亿美元的无偿援助、欧亚发展基金提供5000万美元的贷款。上述资金主要用于支付工资、提高社会福利、增加卫生医疗部门财政预算、对社会弱势群体定向援助、偿还贷款和保障经济优先领域发展。

根据塔方统计披露数据，2020年，塔吉克斯坦接受了62个国家和地区的人道主义援助，总额为5580万美元，援助物资共计22500吨，主要援助物资包括面粉、植物油、药品、医疗设备、车辆。主要援助国家有中国、俄罗斯、乌兹别克斯坦、土耳其。

3.5 中塔经贸

3.5.1 双边协定

【经贸协定】中塔签署的经贸协定包括：《中华人民共和国政府与塔吉克斯坦共和国政府经济贸易协定》（1992年）、《中华人民共和国政府和塔吉克斯坦共和国政府经济贸易关系协定》（1996）、《中华人民共和国政府与塔吉克斯坦共和国政府经济技术合作协定》（1999年）、《中华人民共和国和塔吉克斯坦共和国关于进一步发展和深化战略伙伴关系的联合宣言》（2014年）、《中塔合作规划纲要》（2017年）。

【投资保护协定】中塔签署的投资合作协定包括：《中华人民共和国政府与塔吉克斯坦共和国政府关于鼓励和相互保护投资协定》（1993年）、《中华人民共和国政府和塔吉克斯坦共和国政府对所得和财产避免双重征税和防止偷漏税的协定》（2008年）。

【合作机制】中塔经贸合作机制主要为中塔政府间经贸合作委员会，负责推动两国在经贸领域开展务实合作，成立于2001年4月，为部级机制，迄今已召开过11次例会。2009年6月，中塔双方在中塔政府间经贸合作委员会框架下成立了中国新疆—塔吉克斯坦合作分委会，负责协调和推动中国新疆与塔吉克斯坦经贸关系发展，迄今已举行5次会议，。

【其他协定】中塔签署的其他协定包括：《中华人民共和国政府与塔吉克斯坦共和国政府汽车运输协定》《中华人民共和国政府和塔吉克斯坦共和国政府民用航空运输协定》《中华人民共和国政府与塔吉克斯坦共和国政府关于天然气管道建设运营的合作协议》《中华人民共和国政府和塔吉克斯坦共和国政府关于中塔边境口岸及其管理制度的协定》《中华人民共和国商务部与塔吉克斯坦共和国经济发展与贸易部关于加强基础设施领域合作的协议》《中华人民共和国政府和塔吉克斯坦共和国政府科技

术合作协定》《中华人民共和国政府和塔吉克斯坦共和国政府文化合作协定》等。

【货币互换协议】2015年9月7日，中国与塔吉克斯坦签署30亿元人民币货币互换协议，互换协议有效期为三年，经双方同意可展期。

3.5.2 双边贸易

【贸易数据】据中国海关统计，2020年，中塔贸易额为10.62亿美元，同比减少36.6%。其中，中国出口10.17亿美元，同比减少36.04%；中国进口0.45亿美元，同比减少47.06%。

表3-3：2016-2020年中塔贸易情况

(单位：亿美元)

年份	进出口	同比(%)	出口	同比(%)	进口	同比(%)
2016	17.56	-5	17.25	-3.9	0.31	-40
2017	13.7	-21.9	13.2	-23.2	0.5	49.5
2018	15.1	9.8	14.3	7.9	0.8	64.5
2019	16.75	11.21	15.9	11.27	0.85	10.12
2020	10.62	-36.6	10.17	-36.04	0.45	-47.06

资料来源：中国海关总署

【商品结构】据中国海关统计，2020年，中国对塔吉克斯坦出口商品主要类别包括：①锅炉、机器、机械器具及零件；②电机、电气设备及其零件；录音机及放声机、电视图像、声音的录制和重放设备及其零件、附件；③车辆及其零附件，铁道车辆除外；④鞋靴、护腿和类似品及其零件；⑤钢铁；⑥非针织或非钩编的服装及衣着附件；⑦塑料及其制品；⑧化学纤维长丝；⑨针织或钩编的服装及衣着附件；⑩光学、照相、电影、计量、检验、医疗或外科用仪器及设备、精密仪器及设备；上述物品的零件、附件。

据中国海关统计，2020年，中国从塔吉克斯坦进口商品主要类别包括：①矿砂、矿渣及矿灰；②棉花；③生皮（毛皮除外）及皮革；④非针织或非钩编的服装及衣着附件；⑤铝及其制品；⑥其他纺织制成品；成套物品；旧衣着及旧纺织品；碎织物；⑦有机化合物；⑧天然或养殖珍珠、宝石或半宝石、贵金属、包贵金属及其制品；仿首饰；硬币；⑨蚕丝；⑩电机、电气设备及其零件；录音机及放声机、电视图像、声音的录制和重放设备及其零件、附件。

3.5.3 中国对塔投资

据中国商务部统计，2020年中国对塔吉克斯坦直接投资流量为-2.64

亿美元；截至2020年末，中国对塔吉克斯坦直接投资存量15.68亿美元。

目前，在塔吉克斯坦注册的中资企业300余家，在塔开展投资合作的企业主要有：中石油中塔天然气管道有限公司、中泰新丝路纺织产业有限公司、塔中矿业股份有限公司、中国有色帕鲁特公司、中塔泽拉夫尚有限责任公司、塔铝业封闭式股份公司、华新水泥有限公司、新疆利华棉业有限公司、特变电工杜尚别矿业公司等，主要涉及农业、矿业、纺织、电信、建材等领域。

表3-4：中国在塔吉克斯坦大型投资项目情况

公司名称	主要大型工程项目	中外方股比
塔中矿业股份有限公司	铅锌银矿开采、中塔工业园	中方100%
金色谷地农业有限公司	中塔农业合作示范园区	中方100%
特变电工杜尚别矿业公司	艾尼地区金矿开采	中方100%
中泰（丹加拉）新丝路纺织产业有限公司	塔吉克斯坦农业纺织产业园	中方70%；外方30%
中石油中塔天然气管道有限公司	中亚天然气管道D线项目	中方50%；外方50%
中塔泽拉夫尚有限责任公司	金矿开采	中方75%；外方25%
中国有色帕鲁特有限责任公司	金矿开采	中方40%；外方60%
华新水泥有限公司	亚湾、索格特水泥生产线	中方75%；外方25%
塔铝业封闭式股份公司	金矿、铋矿开采	中方50%；外方50%

资料来源：中国驻塔吉克斯坦大使馆经商处

3.5.4 承包工程和劳务合作

据中国商务部统计，2020年中国企业在塔吉克斯坦新签承包工程合同13份，新签合同额5.09亿美元，完成营业额3.69亿美元。累计派出各类劳务人员533人，年末在塔吉克斯坦劳务人员1116人。

表3-5：2018-2020年，中国在塔吉克斯坦承建大型工程项目情况

公司名称	主要大型工程项目
中国路桥工程有限责任公司	中塔天然气管道D线1#隧道项目
	库里亚布-卡拉库姆公路重建项目F段
	加强应对自然灾害关键基础设施建设项目（桥梁

	项目1标、2标)
	援塔吉克斯坦两城市道路修复三期
	塔乌公路新增明洞项目
中铁五局(集团)有限公司	中亚道路连接线塔吉克斯坦路段项目
中国重型机械有限公司	塔铝冰晶石和氟化铝工厂项目
新疆特变电工集团	220kv艾尼-鲁达基输变电(Lot2)项目
	塔政府直辖区电网500千伏高压输变电项目
中国电建集团塔吉克分公司	格拉芙纳亚水电站技改项目
	努列克电站水机设备修复
	杜尚别-库尔干秋别道路修复与改善项目(2期)
新疆北新路桥工程有限公司	杜尚别-库尔干丘别道路修复项目
新疆交通建设集团塔吉克分公司	杜尚别M41立交桥项目
中建新疆建工(集团)有限公司	库里亚布-卡拉库姆公路重建项目A段
	塔吉克斯坦独立与自由公园(二期)项目
浙江交工集团股份有限公司与中航国际成套设备有限公司联合体	奥比加姆-诺罗伯德公路2标段
湖南路桥建设集团有限责任公司	奥比加尔姆--塔吉卡马尔段公路建设项目

资料来源：中国驻塔吉克斯坦大使馆经商处

3.5.5 境外经贸合作区

中资企业在塔投资开发的经贸合作区包括：中塔工业园区、中泰新丝路塔吉克斯坦农业纺织产业园、中塔农业合作示范园区、河南黄泛区农业示范园区等，中国路桥和塔铝正积极探索建设“塔吉克斯坦国家工业园”。

中塔工业园是我国在塔建设的首个工业园项目，也是塔中目前共建的最大合作项目。中塔工业园位于塔吉克斯坦东北部索格特州伊斯提克洛尔市，占地面积75.2公顷，由塔中矿业股份有限公司投资运营，目前实际投资额6800万美金。2017年11月16日，作为中塔工业园的首个入园项目，塔中矿业有限公司年产5万吨粗铅冶炼厂竣工投产，标志着中塔工业园区正式开园。按照长期规划，中塔工业园区作为一个综合型产业园区，将进一步扩建提升为塔吉克斯坦北部有色金属产业园区，年采选处理能力达到600万吨，年产铜、铅、锌等金属35万吨，形成矿山资源开发、矿山服务配套、上下游企业及其他相关企业集群。园区重点引进的产业包括：有色金属冶金产业、有色冶金循环经济产业、有色金属产品下游产业链、矿山

冶金配件产业、其他配套服务业、其他加工产业。

中泰新丝路塔吉克斯坦农业纺织产业园位于塔吉克斯坦共和国哈特隆州丹加拉区扩列滋镇，占地面积900亩，由中泰（丹加拉）新丝路纺织产业有限公司投资运营，该公司由新疆中泰新建新丝路农业投资有限公司出资2100万美元、塔吉克斯坦“索蒙尊4341生产合作社”出资900万美元于2014年9月联合成立。中泰新丝路塔吉克斯坦农业纺织产业园是集棉花种植、加工、纺纱、织布、印染、成衣制造为一体的农业纺织产业园项目。园区整体分四期建设：其中一期6万锭精梳紧密纺车间已于2016年8月投产；二期5760头（折8.64万锭）气流纺车间于2018年6月投产，产品已经销往土耳其、俄罗斯、白俄罗斯、塔吉克斯坦、中国等国家；2019年3月启动三、四期织布、印染及成衣制造项目，三期项目建成后将投产70台大圆针织机、1条印染生产线，生产针织坯布约8000吨/年、各类服装100万件/年，四期项目建成后216台喷气织机生产各类机织坯布约1600万米/年，将成为中亚地区最大、最全的纺织全流程产业集群，也将是全世界农业纺织产业最完整的园区之一。

中塔农业合作示范园区位于塔吉克斯坦哈特隆州空桑区。新疆利华棉业股份有限公司于2013年11月出资在塔组建金谷农业联合体有限责任公司，作为实施主体建设中塔农业合作示范园项目。园区计划建设现代化、标准化的高产优质高效农业种植及产业园区65万亩，目前已完成投资超过3.3亿美元，建成近4万公顷的高标准农业种植基地，主要种植棉花及粮食作物；配套建设空桑农产品加工园和三个加工仓储基地，用于棉花的收购加工及粮食仓储、烘干、加工；建成含30万锭纺织厂及相关配套设施的丹加拉轻纺园，后续将进一步投资建设织布、印染、成衣等项目，逐步完善产业链条。现已形成两园三基地的格局，构建起“农业基地+产业园区+国际贸易”的运营体系。目前入区企业已有5家，分别为中泰集团、中泰（丹加拉）新丝路纺织产业有限公司（棉纺织）、中新建国际农业合作有限公司（农业种植、农产品加工）、吉峰农机连锁股份有限公司（农机服务）、塔中农业开发有限公司（品种研发、种子培育、农业生产）、新疆农业科学院（科研技术支撑）。



中塔工业园



中泰新丝路纺织园区

3.5.6 中塔产能合作

近年来，中塔两国在基础设施、农业及工业等领域不断加强合作，有色金属、建材、电力、轻纺、化工等产业产能合作成效显著。

【有色金属】塔吉克斯坦有色金属矿产资源丰富，优势矿种有铀、铅、锌、锑、汞、金、银、钨、锡等，铀、锑储量居独联体国家第一位，铅锌矿储量居中亚第一，探明金矿储量达4000多吨，占全球总量的8.5%。由

于缺乏资金和技术支持，塔矿产资源总体开发利用程度不高，只有27%的矿产资源得到利用。中国在塔吉克斯坦实施矿产资源开发的企业数量和投资额不断增加。西藏华钰矿业股份有限公司、紫金矿业集团股份有限公司、中国有色矿业集团有限公司、西藏珠峰资源股份有限公司、河南豫矿资源开发集团有限公司、特变电工股份有限公司先后在塔投资开展金、银、铜、铅、锌、铋、锡开采项目。

【建材】2011年，华新中亚投资（武汉）有限公司与塔吉克斯坦亚湾水泥有限公司在塔成立华新水泥股份有限公司，投资建设的亚湾和索格特两条年产100万吨水泥熟料新型干法生产线已正式投产。两国在该领域开展的产能合作，不仅解决了塔吉克斯坦水泥短缺问题，还使塔由水泥进口国变为出口国，向乌兹别克斯坦、吉尔吉斯斯坦、阿富汗等邻国出口创汇。

【电力】自独立以来，能源短缺问题一直制约着塔吉克斯坦国民经济发展。塔是中亚地区主要河流发源地，水利资源丰富，年发电潜力达5270亿千瓦时，利用率仅为4%至5%。塔希望通过大中型水电站建设，提高冬季电力生产能力，在确保本国能源安全的同时，加大电力出口创汇能力。中资企业在塔积极参与电力基础设施建设，特变电工集团承建的500KV南北输变电、北部供电系统联网、200KV艾尼-鲁达基输变电、杜尚别两座热电厂建设、直辖区电网500KV高压输变电及列加尔500KV变电站改造等项目，中国电建参与的格里夫纳水电站技改、努列克电站水机设备修复等项目，帮助塔吉克斯坦实现了全国电网联通，解决了供电不平衡和出口受限等掣肘问题。

【轻纺】塔吉克斯坦是传统农业型国家，棉花是其主要创汇经济作物，纺织业相对落后，同时具有较大发展潜力。新疆中泰新建新丝路农业投资有限公司积极在塔投资建设农业及配套加工项目，在哈特隆地区建设20万亩棉花种植基地，在丹加拉地区建设棉花种植、加工、纺纱、织布、印染、成衣制造为一体的中泰新丝路塔吉克斯坦农业纺织产业园项目。新疆利华棉业股份有限公司在塔投资建设中塔农业合作示范园区，规划建设现代化、标准化的高产优质高效农业种植及产业园区65万亩。目前已完成投资超过3.3亿美元，建成近4万公顷的高标准农业种植基地，主要种植棉花及粮食作物；配套建设空桑给农产品加工园和三个加工仓储基地，用于棉花的收购加工及粮食仓储、烘干、加工；建成含30万锭纺织厂及相关配套设施的丹加拉轻纺园，后续将进一步投资建设织布、印染、成衣等项目，逐步完善产业链条。

【化工】2014年，山东东营和力发展有限公司在塔成立中塔石油公司。在塔丹加拉经济自由区修建120万吨的石油冶炼工厂，采用世界先进工艺，填补了塔石油冶炼的空白。中国重型机械公司在塔承建的冰晶石工厂、氟化铝工厂和硫酸工厂已建成投产。

【铁路】中塔在铁路建设领域主要以工程承包方式开展合作。中铁十九局以总承包方式，负责承建了杜尚别—库尔干秋别铁路的瓦赫达特—亚湾路段桥隧建设和修复。项目主要工程量包括单线铁路隧道3座，总长3755米；桥梁5座，总长为712米；以及隧道内照明、消防、通信等系统的安装及总长4467米的桥梁和隧道段道砟及轨道工程。项目于2015年5月15日正式开工，2016年8月24日顺利完工，2020年12月31日通过塔吉克斯坦国家委员会验收。

4. 投资环境

4.1 投资吸引力

【投资环境】塔吉克斯坦投资吸引力体现在以下几方面：

(1) 政治局势相对稳定，经济社会领域各项建设逐步展开，民众富裕程度不断提高，消费市场日渐繁荣，为中方拓展对塔吉克斯坦经济合作空间创造了有利条件。

(2) 塔吉克斯坦实行对外开放的经济政策，有利于中国公司参与其经济建设。近年来为发展经济，塔吉克斯坦奉行开放的对外经济政策，积极寻求国际社会支持，开展对外经济合作，努力改善投资环境。塔吉克斯坦社会经济发展现状为中资企业进入塔吉克斯坦市场参与其经济建设提供了条件。近年来，中塔两国双边贸易稳步发展，中国工程建设企业已成为当地工程承包市场的重要力量，中国对塔吉克斯坦直接投资规模不断扩大，中塔务实合作成果显著。

(3) 塔吉克斯坦资源开发前景乐观。塔吉克斯坦矿产资源较丰富，目前已知的矿产有50多种，目前已探明待开发的矿床600多个。在金属矿产资源中，银、锑、铅、锌、金等是该国优势的矿产资源，银、铅、锌、铀等矿产资源在中亚储量占第一位。中资企业已经成功进行金矿与铅锌矿的开发。

对塔吉克斯坦投资也存在诸多不利因素：

(1) 塔吉克斯坦交通、电力基础设施落后，企业货物运输常因气候因素及人为原因受阻，工程承包及投资项目的设备、原材料及产品成本较高，运输周期较长。

(2) 塔吉克斯坦投资环境有待改善。塔吉克斯坦政府部门执法过程中随意性较大，在造成运营成本增加的同时，加大了在塔吉克斯坦中资企业，尤其是中小型企业的经营风险。塔吉克斯坦部分政府部门办事效率有待提高，增加了经营成本，也使项目启动用时较长。

(3) 融资难度和成本较大。塔吉克斯坦政府因财力限制，近年举债过多，使政府主导的大型基础设施建设项目的融资能力受到限制。

世界经济论坛《2019年全球竞争力报告》显示，塔吉克斯坦在全球最具竞争力的140个国家和地区中，排第102位。根据世界银行《2020年营商环境报告》，塔吉克斯坦在全球190个经济体中营商环境便利度排名第106位。

【数字化管理和服务】塔吉克斯坦科技信息基础设施建设目前正处于初始阶段，数字化管理和服务水平较低，在电子政务建设领域明显落后于

哈萨克斯坦、乌兹别克斯坦、吉尔吉斯斯坦等中亚国家。在联合国2020年发布的“电子政府”建设排名中，塔吉克斯坦在193个国家中排名仅居第133位。近些年来，塔吉克斯坦陆续开通进出口和过境运输业务单一窗口、电子报税系统、法人及私营企业登记系统、国家公职人员招聘平台、信息和许可信息统一电子注册平台等政府服务网络平台，但受互联网基础设施落后、IT技术水平较低及人才缺乏、管理机构组织协调效能较低、政府财政支持不足等因素的影响，上述系统和平台存在无法打开、功能设置不完善、信息更新不及时、应用范围和效果有待改善等问题。2021年1月26日，塔吉克斯坦总统埃莫马利·拉赫蒙在议会发表的题为《塔吉克斯坦对内对外政策的主要方向》的国情咨文提出，为了巩固数字经济的制度基础，发展信息通信基础设施，实现国民经济各部门的数字化，加快建设“电子政府”，将委托塔政府及相应政府部门采取措施组建总统直属创新与数字技术局，统筹推动数字经济和信息通信领域建设和发展。

【政府支持企业创新发展】塔吉克斯坦将支持企业创新发展作为政府优先工作方向之一，主要措施如下：一是健全法律，制定规划。主要包括：《塔吉克斯坦投资法》《塔吉克斯坦科技园区法》《塔吉克斯坦2011年至2020年创新发展规划》《塔吉克斯坦工农业联合体创新发展构想》。上述法律法规旨在解决塔国家和社会在创新发展领域面临的问题，确定国家创新政策的目标、重点和手段，制定创新主体长期发展指南，为基础和应用科学部门提供资金并支持科研成果商业化发展。二是加强组织协调机构建设。指定塔吉克经济发展和贸易作为创新发展主管部门，成立落实专家协调委员会。三是优化相关业务办理程序。简化创新项目国家注册的程序，确定项目评估和竞标的组织和实施程序。四是发挥发挥科研机构的作用。加强与科研机构、高等教育机构等学术机构的合作，发挥科学技术在创新发展领域的潜力。五是加强创新领域基础设施建设。确定重点研究方向及相关创新项目清单，加强国家科技基础设施，教育基础设施建设，为创新活动提供的便利条件。六是提供融资支持。在创新和技术发展领域为科研、生产和教育等活动提供配套的资金支持。七是提高企业创新积极性。出台税收、财政、金融等优惠政策，激发企业创新活力，提升企业创新能力。

4.2 金融环境

4.2.1 当地货币

塔吉克斯坦货币是索莫尼，为可自由兑换货币。

表4-1：2018-2020年索莫尼对美元和欧元汇率

年份	索莫尼对美元汇率	索莫尼对欧元汇率
----	----------	----------

2018年	9.1512:1	10.8056:1
2019年	9.5301:1	10.6719:1
2020年	10.3219:1	11.7904:1

资料来源：塔吉克斯坦统计署公布的年度汇率统计数据

2021年3月31日，索莫尼兑换美元汇率为11.3081:1，索莫尼兑换欧元汇率为13.4727:1。

2015年，人民币与塔吉克斯坦货币索莫尼跨境结算正式启动。2015年12月13日，由中国人民银行乌鲁木齐中心支行主办，中国农业银行新疆分行、兵团分行承办的人民币兑索莫尼汇率挂牌交易启动仪式在乌鲁木齐举行，实现塔吉克斯坦索莫尼汇率挂牌，将有利于丰富中塔两国贸易结算币种，降低汇率风险和交易成本，促进中塔双边贸易投资便利化。目前，新疆农业银行与塔吉克斯坦农业投资银行可进行人民币兑换索莫尼业务。

4.2.2 外汇管理

【管理政策】根据塔吉克斯坦《投资法》规定，投资者有权在塔吉克斯坦开立本币及外币账户，完税后有权将塔吉克斯坦本国货币自由兑换成其他货币，同样可认购其他外币用于支付塔吉克斯坦境外业务。外汇汇进汇出自由，投资者有权将合法投资和经营利润所得外币收入汇出，利润汇出到中国需要缴纳8%的税费。2016年5月，一些商业银行出现财政危机后，塔吉克斯坦开始限制向境外汇款，塔吉克斯坦公民每天向境外汇款上限为2.7万索莫尼（约3000美元）。2018年4月，塔吉克斯坦国家银行对《对无银行账户个人的汇款程序》进行修改，放松向境外汇款管制。修改后，塔吉克斯坦公民每天向境外汇款上限为8.75万索莫尼（约1万美元），且无须提交随附文件。自然人携带3000美元以上现金出入境需要申报。

【外汇账户】《塔吉克斯坦共和国关于授权银行为法人和个人（居民和非居民）开设和管理外汇账户的规程》规定，外资企业在塔开立外汇账户应当提供以下材料：

银行规定格式的开户申请书；

经公证的公司注册和组织机构文件复印件（合同、章程、规程，凭证等），非居民需要按照法律规定的程序认证相关文件；

非居民应当提供开设代表处的许可证复印件、列入塔吉克斯坦共和国外国公司代表处登记册的证明材料；

税务机关关于法人注册为纳税人的证明，以及为其分配的纳税人识别号（ИНН）；

法人签名样本和印章，一式两份，并由公证人或账户持有人的上级机构予以证明；

法人关于在其他银行是否开设外币账户的书面确认；

开立外币结算账户时应当提供塔吉克斯坦与结算外币国家签订的政府间外币互换协议。

4.2.3 银行和保险公司

【银行机构】塔吉克斯坦国家银行是塔吉克斯坦的中央银行。截至2021年3月31日，塔吉克斯坦银行系统共有69家信贷机构。国家不对任何银行补贴，国家资本对银行业没有控制力，股份化和民营化是发展趋势。目前，塔吉克斯坦没有中资银行，与中国国内银行合作较紧密的银行有储蓄银行、农业投资银行等。

【保险公司】塔吉克斯坦保险行业处于起步阶段，目前有19家保险公司，可开展财产和人身等基本保险业务，保险类型主要包括国家强制保险、其他强制保险、自愿保险。

【外国企业开立账户的要求和程序】外国企业可在当地银行开立账户，所需文件有：营业执照、税务登记证、公司法人和总会计师护照复印件、国家税务机关出具的证明、申请函、银行账户合同等。

4.2.4 融资渠道

塔吉克斯坦国家银行公布的数据显示，2021年5月再融资利率为12%（自2021年4月28日起执行），隔夜贷款利率为14%，隔夜存款利率为10%，本币存款准备金利率为3%，外汇存款准备金利率为9%。2021年4月塔吉克斯坦中央银行有价证券平均利率为10.31%。2021年1-4月份，本币定期存款平均利率为9.86%，本币贷款平均利率为24.04%，银行间同业拆借利率平均为12.35%。2021年4月，房屋抵押贷款平均利率为22.06%，本币日常消费贷款平均利率为20.66%。

在世界银行《2020年营商环境报告》中“获得信贷容易度”排名中，塔吉克斯坦在190个国家和地区中排名第11位，取得较大进步。但总体看，塔吉克斯坦银行系统薄弱，缺少长期投资，融资成本高，银行贷款利率在13%-35%之间，为中亚地区最高水平。塔吉克斯坦居民对银行的信任度较低，对银行吸收存款产生影响。外资企业与当地企业在融资方面享受同等待遇，没有特殊限制。中资企业暂未在塔开展融资业务。

塔吉克斯坦银行为外国企业开具保函或转开保函时，外国企业需提交：申请函、公司负责人和总会计师的护照复印件、客户调查表、公司章程、债务证明，以及银行要求的其他文件。

4.2.5 信用卡使用

塔吉克斯坦积极发展非现金支付系统以减少现金流通量。塔吉克斯坦国家银行与金融信贷机构正在逐步扩大零售业使用银行卡支付的范围，目前有12家信贷机构可办理信用卡业务。塔吉克斯坦信用卡使用率较低，只有部分商户支持信用卡支付，VISA卡和万事达卡可在当地使用。银联卡可以在塔吉克斯坦外经银行(TAJIK SODIROT BANK)自动取款机上提现，也可在部分商户使用银联卡支付。

4.3 证券市场

塔吉克斯坦证券市场处于起步阶段，2015年10月，塔吉克斯坦宣布成立第一家证券交易所，并于2016年初开始建设。截至2021年5月，该证券交易市场暂无公司挂牌上市。塔吉克斯坦国家银行每年发行少量国债，发行对象是机构投资人。

4.4 要素成本

4.4.1 水、电、气、油价格

【水、电、气价格】塔吉克斯坦的水、电、气使用成本较低，但天然气及电力存在供应不足的情况，部分地区冬季缺电现象严重。由于国外对塔吉克斯坦天然气进口的限制，民用天然气在塔吉克斯坦很少使用，主要用于工业生产。由于供水设备及管道陈旧，自来水水质较差。

表4-2：2021年塔吉克斯坦水、电、气价格（含增值税）

消费用途	水+排污（索莫尼/立方米）	电（迪拉姆/度）	气（索莫尼/千克）
居民	2.34	22.26	4.55
预算单位	2.66	22.26	4.55
企业	6.73	55.14（工业用电）	4.55
		22.26（农业用电）	

注：2021年3月31日，1美元=11.3081索莫尼；1索莫尼=100迪拉姆

资料来源：塔吉克斯坦统计署

【油价】2021年4月，塔吉克斯坦首都杜尚别92号汽油7.2索莫尼/升，95号汽油7.5索莫尼/升，柴油7.2索莫尼/升，油价继续保持上涨态势。

4.4.2 劳动力工薪及供需

【劳动力供求】塔吉克斯坦适龄劳动人口较多，2021年，塔吉克斯坦985.75万人口中，劳动人口（从业人员及正式登记失业人员）为251.45万，人口和劳动力资源持续增长为塔吉克斯坦发展提供了强大的原生动力，但

存在劳动力职业技能不高的问题。2021年2月，劳动和就业局正式登记的失业人口数为5.1万人，登记的待就业总人数为7.31万人，登记用工需求总人数为9400人。由于国内就业岗位不足，出境从事劳务成为重要的就业渠道之一。据塔吉克斯坦劳动、移民与居民就业部消息，2020年对外劳务移民超过53万人，比上年增加近6.27万人，增长13%；其中，男性45.38万人，女性7.7万人；去往俄罗斯的约51.8万人，去往哈萨克斯坦的约9800人。2020年自境外返回劳务移民近42万人，比上年增加4%；其中，女性超过7.5万人。

【劳动力价格】2020年，塔吉克斯坦最低月劳动工资为400索莫尼（约35.37美元），全国月平均工资为1393.77索莫尼（约合123.25美元）。2021年2月，全国月平均工资为1497.11索莫尼（约合132.39美元），实体经济部门的平均月工资为1907.48索莫尼（约合168.68美元），其中收入最高的采矿部门平均月工资为2461.75索莫尼（约合217.69美元），收入最低的农林渔业部门平均月工资为661.78索莫尼（约合58.52美元）；服务业的平均月工资为1375.68索莫尼（约合121.65美元），其中收入最高的金融中介及保险从业者的平均月工资为3709.80索莫尼（约合328.07美元）。塔吉克斯坦社保税费水平：个人所得税为8%和13%，社会税为25%（单位）和1%（个人）。

塔吉克斯坦外籍劳务市场较小，主要需求为水电、采矿、道路基础设施、铝加工、酒店等合作项目引进的外籍工程师、技师、技术工人和其他具有专业技术能力的高水平专家。塔吉克斯坦政府规定，外资企业用工中本地人应不少于90%。

4.4.3 土地及房屋价格

《塔吉克斯坦土地法》规定所有土地归国家所有，不可买卖。国家根据居民提出的需求和家庭人口情况划拨住宅用地。外国人不允许在塔吉克斯坦购置不动产。外国投资者和外国投资企业依法可以在一定期限内使用（包括租赁）土地，现行法律规定使用期最长为50年。国家根据不同行业和地区征收土地使用税。

目前，杜尚别一套两居室住房价格每月租金300-1500美元；一处办公用小楼每月租金1500-8000美元。杜尚别出售房屋的价格在每平方米350-1000美元左右。其他城市的租金和房价明显低于首都杜尚别。

4.4.4 建筑成本

2021年第一季度，塔吉克斯坦水泥产量为103.18万吨，与去年同期相比增加5.6%；建筑用砖产量为954.87万块，同比增加4%；钢筋混凝土建

筑构件产量为10.55万立方米，同比增长4.5%；建筑钢筋产量为211.94吨；石膏石产量为1.79万吨；水泥板2.19万立方米。

表4-3：2021年4月塔吉克斯坦主要建筑材料价格

品名	平均价格（索莫尼）	品名	平均价格（索莫尼）
混凝土	541.56/立方米	玻璃	55.87/平方米
建筑砂浆	477.14/立方米	水泥	779.85/吨
碎石	52.54/立方米	地板瓷砖	72.94/平方米
砂子	39.98/立方米	石棉水泥板	40.03/平方米
板材	2273.95/立方米	内墙釉面瓷砖	93.09/平方米
结构钢筋	7942.26/吨	砂砾石	33.39/立方米
塑钢窗户	545.03/平方米	塑钢门	467.23/平方米

资料来源：塔吉克斯坦统计署

5. 法规政策

5.1 贸易法规和政策

5.1.1 贸易主管部门

根据塔吉克斯坦法律规定，所有对外经贸活动均由塔吉克斯坦经济发展与贸易部（简称经贸部）负责协调、组织和管理。该部下设对外经济和贸易政策司。

5.1.2 贸易法规

自塔吉克斯坦独立后，政府在经贸领域先后出台并修改了《外国投资法》《企业经营法》《外经法》《租赁法》《土地法》《税法》《劳动法》《保险法》《自由经济区法》《投资法》等有关法律文件。

5.1.3 贸易管理的相关规定

塔吉克斯坦独立后，取消了原垄断性的外贸管理体制，实行较为宽松的对外贸易政策，企业法人、自然人都可从事进出口贸易，一般商品均放开经营。

目前塔吉克斯坦受许可证、配额限制的商品如下：

【出口商品】金、铝、棉花、烟草、皮革；贵重和半贵重金属、合金及其制品；贵重金属的矿石、精矿砂、残料和废料；稀有金属、生产合金用的稀土原料、合成物及制品；《红皮书》中列举的野生动物和鸟类。

【进口商品】小麦、面粉、铝矾土、石油类产品；农业经济作物、观赏性草本植物（包括种子）及蚕种；有毒物、植物保护化学物品、化肥；药品及医疗技术用品；无线电电子器材及高频装置。

【限制进出口商品】铀及其他放射性物质，及其物质制成品、工艺、仪器、设备和装置，放射性辐射源，包括放射性废料；火药，爆炸物及其残料；麻醉品，毒药；军备、军用生产配套设备，军工技术合作领域的服务；公务用和民用武器；军装及其标志物；军用防毒用品及其零配件和附属品；密码用品（包括密码技术、零件及密码系统），密码用品的技术标准资料；宝石及半宝石；矿物学及古生物学方面的收藏材料；艺术作品，有明显的艺术、历史、科学或文化价值的收藏品和古董；有关塔吉克斯坦境内地下资源分布、燃料、电力及其自然资源的产地和区域方面的信息（包括示意图、地图和图纸）；酒精及含酒精制品；烟草及其制品。

5.1.4 进出口商品检验检疫

塔吉克斯坦主管动植物检疫的部门是塔吉克斯坦农业部动植物检验检疫管理局。

【动物检疫】进出口动物产品必须提前30天提交有关进口产品的书面申请。申请内容包括：单位名称、法定地址、纳税号码；商品名称、数量、单位、目的、口岸；对方有关检疫证书、运输方式、通关地点；商品性质、进口国家；商品质量动植物保证书；进口监督检验证明（拒绝进口证明）。拒绝进口的原因包括：商品进口国有疫情发生，商品受到生物或化学污染及无法提供全部信息证明的商品。

进出口活性畜应提前60天提交有关申请（申请内容与进口动物产品相同），国家检疫局派检疫专家对动物进行全面检疫。进口商的责任包括：遵守检疫法的要求，进口动物产品一定要经过国家检疫；生产和加工的进出口产品企业必须是国家检疫局认可的企业；进口商将负责所有检疫的费用。

【植物检疫】种子、植物、植物加工的进出口产品必须办理植物检疫证书。每一批进口的商品，必须要有相应的文件：（1）植物检疫部门允许进口的检疫证书；（2）商品产地国家的产品质检、检疫证书。进口商须提前30天提交申请书，提供有关商品的全部信息，为质检服务付费，检疫证书的有效期为3个月。

出口商在出口商品时必须提前30天向植物检疫部门提交正式申请及有关商品的全部信息，包括：合同复印件、数量、装运地点、发运目的地等，提前15天提交样品备检，为质检服务交费。

5.1.5 海关管理规章制度

【管理制度】根据《塔吉克斯坦共和国关税法》规定，通过下列方法确定进口至塔吉克斯坦境内商品的课税价值：进口商品的合同价格；类似商品的合同价格；同种商品的合同价格；价值的扣除；价值的增加；备用方法。按种类不同分别征收0%、2.5%、5%、7%、10%和15%的关税（征收2.5%、7%的关税为个别情况）。

为鼓励外国投资，外资企业存在以下两种情况免缴关税：

（1）作为外资企业注册资本或进行现有生产技术改造而进口的，根据企业注册文件直接用于生产产品或完成工作或提供服务的，并且不属于应缴消费税产品的生产技术和与之配套的产品（自然形成一套，即在没有该配套产品的情况下设备无法使用）；

（2）在外国投资企业工作的外籍工作人员为满足个人直接需要而进口的商品。

【免征关税的商品】（1）进口自欧亚经济共同体成员国的商品；

（2）进口自较不发达国家的商品（塔吉克斯坦政府于2003年10月25

日通过的**第450号**《关于塔吉克斯坦共和国关税税率》决议确定了较不发达国家的名单)。

【**报关程序**】塔吉克斯坦海关报关程序并不复杂，进口货物到货后，由进口公司根据进口单据填写“进口货物报关单”，并随附发票、提单等单据，向海关申报。货、证经海关查验无误，缴纳相应的关税后即放行。

【**关税税率**】主要产品的关税税率见下表。

表5-1：塔吉克斯坦进口关税

商品名称	关税	商品名称	关税
牛、马、种畜和蛋鸡	0%	啤酒	0.6欧元/升
其他各类活动物	5%	葡萄酒	0.5欧元/升
大型有角牲畜的鲜肉或冷藏肉、羊肉、各种肉类副产品、禽肉、各类深加工的肉类	10%	酒精	2欧元/升
其余肉类	15%	伏特加	1.5欧元/升
鱼类	10%	香烟	3欧元/1000支
鸡蛋	5%	矿石	5%
柑橘、枣、无花果、菠萝、芒果、香蕉、油梨、椰子	5%	矿物燃料、石油、沥青和石蜡	5%
其余水果	10%	各类木材	5%至15%
咖啡、茶叶	5%	纸张	5%
小麦面粉	5%	丝绸	10%
其他面粉及淀粉	10%	棉花	15%
植物油	5%	服装类	10%
砂糖和蔗糖	5%	袜类	15%
烟叶	5%	鞋类	15%
黑金属、铜、镍、铅、锌、锡	5%	帽类	15%
铝	15%	地面交通工具	5%
手表	10%	家具	15%
灯具	5%	玩具	5%
各种制成品	15%		

资料来源：塔吉克斯坦海关总署

根据塔吉克斯坦**1996年2月24日第424号**《关于外汇及出口贸易的自由化，以及保障完全回收外汇收入的总统令》规定，取消出口关税。

5.2 外国投资法规

5.2.1 投资主管部门

塔吉克斯坦主管投资的部门为投资和国有资产管理委员会及经贸部外资管理局。

5.2.2 投资行业的规定

【关于外国投资的法律】塔吉克斯坦独立后先后制定并修改了一系列涉及外国投资的法律，包括《外国投资法》《企业经营法》《外经法》《租赁法》《土地法》《税法》《劳动法》《保险法》《自由经济区法》《投资法》《投资协议法》《产品分成协议法》等。

塔吉克斯坦2012年加入联合国承认和执行外国仲裁裁决公约，2013年加入世界贸易组织，并参照国际惯例修订了一系列法律法规。

【禁止行业】博彩业。

【限制行业】军工、金融、矿藏勘探、法律服务、航空等行业必须获得政府主管部门签发的许可证。

【鼓励行业】塔吉克斯坦鼓励在以下行业进行投资：

- (1) 能源领域，主要是水电领域，利用塔吉克斯坦的水利资源修建水利工程、修建输变电线路；加快煤炭、石油天然气的勘探和开发；
- (2) 公路、隧道、桥梁的修复和建设；
- (3) 农业等领域仍为重点投资领域；
- (4) 铝锭、农产品的深加工。

【能矿资源类投资合作】塔吉克斯坦鼓励能矿资源领域投资合作，但实行许可证管理制度，除适用上述关于外国投资的法律法规外，还受《许可证法》调节。

【农业投资合作】外国企业在塔吉克斯坦农业用地采用租赁方式，土地租赁期限不超过50年。中国企业目前在塔吉克斯坦从事水稻、棉花、小麦等作物种植，取得良好的经济效益。保证粮食安全是塔吉克斯坦政府的重要工作目标，对外来农业投资持欢迎态度，没有特殊附加条件。

【林业投资合作】塔吉克斯坦森林覆盖率较低，仅为2.9%，且不断减少。塔吉克斯坦政府对林业发展重视程度不够，对林业投资合作无特别规定。

【金融业投资合作】对于银行和信贷机构投资，塔吉克斯坦《银行业务法》规定：无塔吉克斯坦中央银行批准，不得收购超过10%的股份、债券等资产，否则应在两年内卖出。银行业投资应按规定提供保证金，并由塔吉克斯坦中央银行指定币种和存放地。此外，需获得塔吉克斯坦中央

银行批准，方可任命高层领导。投资金额达到一定数目，需要反垄断局出具证明。

塔吉克斯坦《保险法》规定：投资保险业，只能使用塔吉克斯坦本币交易。外国投资者应提供资产证明、具有两年保险业从业经验，并且获得塔吉克斯坦保险监管部门的批准。公司领导层和总会计师必须在塔吉克斯坦居住，且具有塔吉克斯坦国籍的公司管理层人数不少于50%。

金融领域投资由塔吉克斯坦中央银行、国家税务委员会、国资委、反垄断局负责监管。大额资本汇入汇出，需要提前10个工作日告知央行，无其他特殊限制。

金融业监管的法律法规有：《央银法》《银行业务法》《投资法》《反洗钱法》《外汇管理法》《小型金融机构法》《信贷机构破产法》《支付业务及支付体系法》《自然人储蓄保险法》《有限责任公司法》《股份公司法》《税法》《审计法》《保险法》《许可证法》等。

【数字经济】世界银行将塔吉克斯坦归类于数字经济萌芽阶段国家。塔吉克斯坦尚无关于发展数字经济的立法，仅于2019年12月通过了《塔吉克斯坦共和国数字经济发展构想》，提出要借鉴国际先进经验和采用发展数字经济的国际模式，与数字化转型方面的先进国家开展合作，推动经济数字化转型。民众信息采集、使用、跨境传输，受《信息保护法》等法规调节。

【文化领域投资】塔吉克斯坦文化产业涉及的主要法律法规包括：《教育法》《文化法》《电视广播法》《许可证法》《新闻媒体法》等，准确定义了各相关领域概念、使用范围、国家政策、公民和政府的权利和义务、管理体系、开展文化活动、作品创作、经贸往来时需要遵守的原则。

塔吉克斯坦各教育机构和文化部门有权独立开展对外经贸活动，同外方签署协议、吸引投资、成立合资企业。为吸引国外投资，塔吉克斯坦允许外国公民建立独资及合资教育机构，并按照塔吉克斯坦税法享受税收优惠政策。在塔吉克斯坦成立外国电视、广播台、媒体机构，需要塔外交部和文化信息部批准，并最终由塔吉克斯坦政府确认其合法性。

5.2.3 投资方式的规定

根据塔吉克斯坦《投资法》的规定，投资是指物权形式，包括投资者依法所拥有、为获取利润（收入）和（或）取得其他重要成果对项目投入的资金、证券、生产工艺设备和知识产权。

【投资主体】塔吉克斯坦《投资法》规定，外国投资者的投资主体可以是外国法人、外国公民、无国籍人士、定居在国外的塔籍公民、不具有法人资格的外国团体组织和主权国家、国际组织等。

按照塔吉克斯坦法律规定，具有完全民事行为能力的人可以在塔

吉克斯坦投资，并受塔吉克斯坦本国法律保护。

【投资形式】不动产；证券；知识产权；塔吉克斯坦法律不禁止的其他形式。

【投资种类】自然人，非国有企业、机关、团体和其他机构从事的私营投资行为；国家机关、执行机关、国有企业、机关团体利用预算和非预算基金、自有资金和贷款资金从事的国家投资活动；外国自然人、法人、国家、国际金融机构和无国籍人所从事的外来投资活动；塔吉克斯坦自然人、法人与外国投资者共同从事的投资活动。

【工业园区】塔吉克斯坦鼓励外国投资者建设科技园区。2010年，塔吉克斯坦颁布《科技园区法》，规定了在塔吉克斯坦建立科技园区的基本任务和主要内容，指出塔吉克斯坦致力于科技和创新成果向生产力的转化。

在法律上，塔吉克斯坦尚无禁止外国投资者以二手设备出资开展投资合作的规定，但在实际操作中，塔吉克斯坦政府不鼓励使用二手设备，如使用二手设备，投资项目通过政府相关部门审批难度较大。

【科技研发合作】2017年8月31日，在中塔两国元首见证下，《中华人民共和国科学技术部与塔吉克斯坦共和国科学院关于成立中塔科技合作委员会的谅解备忘录》在北京签署。2018年3月29日，中塔科技合作委员会第一次会议在塔吉克斯坦首都杜尚别举行，双方商定要进一步密切科技领域人文交流，推动务实科技合作，继续深化两国地区级科技合作发展，并在实施具体项目基础上推动建立联合实验室等长效合作平台。

5.2.4 安全审查的规定

塔吉克斯坦《关于商品市场竞争及限制垄断行为法》规定了企业收（并）购的相关内容。该法适用于外国投资者。

《关于商品市场竞争及限制垄断行为法》是塔吉克斯坦限制和阻止垄断行为及非良性竞争的法律基础，目标是确保商品市场的建立和有效运作，主要包括垄断行为、国家反垄断机构、对竞争的国家监管、违反反垄断法的责任、国家反垄断机构制定和实施决议的程序等内容。该法第15条对企业收并购作出了相关规定，例如，企业收并购资产总额超过400万索莫尼，需要取得反垄断机关——塔吉克斯坦反垄断局的同意，反垄断局应在收到申请后30天内书面予以回复。如认定企业收并购将造成限制竞争等损害，相关企业需要根据反垄断局的要求采取措施满足恢复竞争的条件。国家登记部门在企业获得反垄断局同意后方可对收（并）购企业登记注册，未经反垄断局同意的登记注册法律上视为无效。

关于外资收（并）购可咨询塔吉克斯坦投资及国有资产管理委员会（www.gki.tj）和塔吉克斯坦反垄断局（电话：00992-93-2230696，电邮：a

ntimonopoly_tj@mail.ru)。

5.2.5 基础设施PPP模式的规定

塔吉克斯坦鼓励吸引外资参与国家建设，目前塔吉克斯坦对BOT方式尚无具体法律规定，但在实际操作中根据投资双方协议可使用BOT方式进行投资合作。2012年末，塔吉克斯坦政府颁布了《公共私营合作法》。

较早采用BOT项目模式的外资企业来自伊朗。2006年，桑格图特2号电站建设正式启动，伊朗公司投资1.8亿美元，塔吉克斯坦投资4000万美元，双方商定电站投产后12.5年内的收入归伊朗公司，12.5年后该电站转为塔吉克斯坦资产。2011年9月，该电站1号机组投入使用，2号机组于2013年3月投产。

5.3 数字经济相关政策和法规

目前，塔吉克斯坦尚未出台关于数字经济的政策和法规，但以政府令或总统令的形式批准过一些发展战略或发展构想，其中包括：2003年11月5日1174号总统命令批准的《国家信息通信技术发展战略》，2011年12月30日政府643号命令通过的《塔吉克斯坦共和国电子政府建设构想》，2019年12月30日政府642号命令通过的《塔吉克斯坦共和国数字经济发展构想》。为推动经济数字化转型，2019年塔吉克斯坦政府委托经贸部牵头制订在社会经济部门推广使用数字技术的计划，但目前未见该计划公布。

5.4 绿色经济相关政策和法规

2019年，塔吉克斯坦政府直属国家环保委员会同欧安组织合作制订了《塔吉克斯坦绿色经济发展构想》草案，但暂未获得政府批准。目前，塔吉克斯坦政府正采取具体措施为发展绿色经济创造条件，并考虑出台相关政策和纲要。

5.5 企业税收

5.5.1 税收体系和制度

塔吉克斯坦税收主管部门是国家税收委员会。各类企业目前所涉及的税种共有10项，其中，国税8项、地税2项。实行属地税制。

5.5.2 主要税赋和税率

塔吉克斯坦现行税法自2013年1月1日起生效并执行,其特点是征税和报表形式进一步简化并增加透明度,力求更加高效、公平、公正,并以减轻纳税人负担为主要目的。现行税率如下:

【国税】个人所得税:8%和13%;法人利润税:15%;增值税:18%;消费税:对6类商品征税;社会税:25%;自然资源使用税:0.5%-10%;公路使用税0.5%-2%;皮棉和铝锭销售税:皮棉10%,铝3%;

【地税】不动产税:包括土地税和其他不动产税,土地税由政府根据具体情况确定,不动产税根据用途和面积征收,税率:3%-15%;交通工具税:根据不同车型征收,税率:1%-14.5%。

此外,塔吉克进口关税:0-15%;国家规费:按手续和文件收费。

目前,塔吉克斯坦政府正在审查新的《税法典》草案。该法案提出,将塔吉克斯坦税种从10个减至7个,把增值税和所得税等税率降至邻国水平,其中,个人所得税率统一为12%,企业所得税率统一为18%,还计划对电子商务征收18%的增值税(优惠税率5%)。

5.6 特殊经济区域规定

5.6.1 经济特区法规

2004年5月,塔吉克斯坦政府出台《塔吉克斯坦共和国自由经济区法》,并获得议会通过。根据该法律规定,自由经济区作为国家独立区域,享有特殊、优惠的关税和税收制度以及简化的注册程序等政策。

【具体优惠措施规定】

(1) 不论企业所有制形式,对区内生产产品免征关税和除社会税外的所有税收。

(2) 对本国市场提供的服务只征收增值税。

(3) 对当地雇员免征个人所得税;外籍雇员在工作许可证有效期内,如在国籍所在国家已缴纳当前收入的个人所得税,并附以证明,可免缴个人所得税,如在国籍所在国未缴纳个人所得税,则应缴纳所得税,但减半征收。

(4) 土地租金为1美元/平方米/年。

(5) 外国企业、自然人的经营利润和工资可以自由汇出,无须缴税。

(6) 在区内从事供水、供电、排水等业务不征收增值税及其他税收。

(7) 区内设立海关保税区。

5.6.2 经济特区介绍

截至目前,塔吉克斯坦共有5个在建自由经济区。主要情况如下:

【“索格特”自由经济区】于2009年开始建设，位于北部索格特州首府胡占德市市西南老工业区，靠近工业和交通基础设施，规划占地面积320公顷，定位为工业创新型自由经济区，计划建设入园铁路线。由于地理位置优越，交通网络发达，特别适合定向出口的企业入驻。

目前，“索格特”自由经济区建设已成为塔重点发展项目。欧安组织曾给该区建设提供过技术援助，具体内容涉及：制定自由经济区发展战略、完善初步基础设施、建立保税区、建立会展中心、主办和参加国际会议及论坛、铺设光缆及提供信息保障、简化注册和许可证发放手续、简化通关手续、发展服务贸易、发展可再生能源和废弃物处理再加工、提高商品出口竞争力、协助企业扩大再生产、培训专业管理人才、完善自由经济区管理等。

目前，该区有30家企业注册，包括5家合资企业，主要从事太阳能电池板和热水器、塑料管材和容器、电缆、涂料、塑料门窗、铝型材、PVC型材、建筑材料、节能灯、深水泵、肉制品生产和农产品、废旧金属加工等。

2020年，该区有11家工业企业运营，工业产值为1.65亿索莫尼（合1598.8万美元），同比增长1.2%（按本币计算）。

【“喷赤”自由经济区】该区于2008年获得批准、2009年开始建设，位于南部哈特隆州库姆桑吉尔区，靠近塔阿（富汗）边境，规划面积为401.6公顷，包括面积为186公顷的商贸与创新区和面积为215.6公顷的工业区。由于地处边境地带，交通便利，适合定向出口企业投资兴业。该区拥有丰富的原材料资源，包括石英砂、籽棉和其他农产品，基础设施完备，海关监管、供水、供电条件较好，定位为多功能区。该区提出的主要建设任务包括：（1）吸引国内外投资和技术，采用现代管理模式，合理利用劳动力资源和自然资源，提高在国际市场上有竞争力产品的生产效率，增强国家经济潜力；（2）将塔南部产的蔬菜、水果等农产品进行深加工，出口到阿富汗等南亚国家市场，并发展同南亚国家的过境贸易，增强出口潜力，促进国际和地区经济联系；（3）促进当地城市化建设，建立现代化交通、通讯和生产体系；（4）发展现代物流等。

2020年，该区共有2家工业企业运营，工业产值为4.8万索莫尼（合4651美元）。

【“伊什卡石姆”自由经济区】该区始建于2011年，位于东部戈尔诺-巴达赫尚自治州伊什卡什姆区，距首都杜尚别市714千米、距州首府霍罗格市106千米、距中塔边境阔勒买口岸440千米，规划占地面积200公顷，定位为“生产商业区”，可起降小型飞机和直升机的伊什卡什姆机场被划入该区范围。丰富的旅游和水电资源、独特的地理位置（同吉尔吉斯斯坦、中国、阿富汗接壤）为该经济特区的发展创造了必要条件。

目前，该区还处于建设阶段，尚无企业投入生产。

【“丹加拉”自由经济区】该区始建于2011年，位于塔南部哈特隆州丹加拉区，规划占地面积521.3公顷，定位为“生产创新区”。该区的建设目标是引进国内外投资和先进技术、采用现代管理模式、提高国家出口潜力、创造新工作岗位、参与国际劳动分工、解决当地的社会经济问题、提高居民生活水平。当地交通路网发达，有国际公路通过，为商品出口贸易创造了必要条件。

目前，“丹加拉”自由经济区发展最好，入驻的主要是石油加工、金属构件加工、塑料管材生产、干果加工企业。

2020年，该区共有9家工业企业运营，工业产值为3448.37万索莫尼（合334万美元）。

【“库利亚布”自由经济区】该区于2019年开始建设，位于南部哈特隆州库利亚布市以北14千米处，靠近库利亚布国际机场，距塔阿（阿富汗）边界仅70千米，占地309公顷，定位为“生产创新区”。该区建设目标为吸引国内外投资、发展进口替代产业并增强出口能力、推广使用新工艺设备、开展国际经济合作，计划布局的产业包括：纺织、皮革加工、棉花加工、果蔬加工、饲料加工、建材生产、车辆设备和农机组装、制药、照明设备及配件制造、石油开采及加工等。

该区仍在规划建设和招商阶段，2020年9月第一家生产汽车配件的企业入驻，工厂正在建设中，未投入生产。

5.7 劳动就业法规

5.7.1 劳工（动）法核心内容

塔吉克斯坦《劳动法》规定，公民有劳动并获取相应报酬、自由择业、劳动保护和享受社会失业救济的权利。劳动条件须符合国家相关的安全及卫生规定，每周有休息日，工作时间不超过40小时，每年享受年假。

【雇主的责任】雇主必须遵守《宪法》《劳动法》及其他相关法律法规，遵守劳动保护法规、生产技术安全和卫生规定及防火条例，保障正常的生产条件，按时支付员工工资，提供完成工作所需的设备、工具和材料。雇主有权与雇员签订劳动合同，制订内部劳动制度，要求雇员遵守相应的劳动纪律。

【工作时间】15-16岁员工每天连续工作时间不超过5小时；16-18岁不超过7小时；伤残人士不超过6小时；员工每天工作最多不超过12小时。6天工作制的，每周工作40小时，每天连续工作时间不超过7小时；每周工作35小时的连续工作时间不超过6小时；每周工作24小时的连续工作时间

不超过4小时。

【休假】基本年假不少于24天，未满18岁员工和伤残人士的年假不少于30天。年假期间员工仍享有不低于其平均月工资的工资收入。

【产假】不得在女性员工怀孕期间辞退或降低其工资，并应减少怀孕妇女及有年幼子女（不到1.5岁）妇女的工作量。女性员工可享有产前70天、产后70天（难产的可休80天，生育双胞胎和三胞胎的休110天）孕产假，休假期间可领取国家社保补助。产假结束后可根据员工意愿在子女1.5岁前休育儿假，其间保留工作职务，领取国家社保补助。如在女性员工子女3岁（单身母亲子女4岁，有残疾的子女6岁）前要辞退该员工，雇主须以书面方式告知其理由。

5.7.2 外国人在当地工作的规定

塔吉克斯坦《劳动法》明确规定，在塔吉克斯坦居住的外国公民可在塔吉克斯坦企业、机关及各种组织中谋求职位。为进一步规范外国公民在塔从业人员的管理，2001年12月，塔吉克斯坦政府颁布了《外国劳动移民实施办法》，对外国劳工的管理更为细化和有法可依。

《外国劳动移民实施办法》规定：

（1）外国人（包括在塔境内的法人代表以及无国籍人士）可以依据同雇主所签订的劳动合同，在塔境内从事劳务活动，但法律规定的某些只能由塔吉克斯坦公民担任的职务或从事的特殊工种除外。

（2）外国劳工拥有并承担《外国公民权利法》中所规定的一切权利和义务。

（3）外国劳工进入塔吉克斯坦境内后，须持经授权的主管部门所出具的书面文件到居住地内务部门进行临时居住登记。

（4）外国劳工的具体工作程序由雇主同雇工所签订的劳动合同确定。劳动合同包括下列内容：雇主和雇工的基本情况；合同对象；劳动报酬；工作及休息时间；健康及劳动事故保险；双方的责任与义务；劳动纠纷解决办法；雇主负责雇工返回原籍；有效期及解除期限；双方商定的其他条件。

（5）根据529号政府令，2008年10月31日起，对外来劳工实行工作许可证制度；同时规定外资企业中外籍工作人员比例不能超过30%。2016年以来，对外国工作人员比例进行限制，基本达到1：9的用工比例。

在塔吉克斯坦工作的中国人多为项目管理人员和投资及工程承包项下的劳务人员。塔吉克斯坦对就业岗位和测试条件无特殊规定。2019年，塔吉克斯坦政府共发放7500个外国劳务配额。据塔总统命令，国际协议框架下为实施基础设施项目和工业项目的部分外国劳务不包含在上述外国劳务配额中。

5.8 外国企业在塔吉克斯坦获得土地/林地的规定

5.8.1 土地法的主要内容

塔吉克斯坦《土地法》于1996年颁布并于2006年进行修订。《土地法》规定，土地属于国家，不许买卖，只能租赁，并按地区征收土地税。外国投资者依法可以在一定期限内使用土地。现行法律规定土地使用期最长为50年（《土地法》第13条和第25条）。

【企业用地】杜尚别市土地税为1008.36索莫尼/公顷；胡占德市、波赫塔尔市、库利亚布市为756.26索莫尼/公顷；霍罗格市为504.19索莫尼/公顷；中央直属区各城市（除罗贡市等个别城市外，罗贡市为504.19索莫尼/公顷）362.39索莫尼/公顷。

【个人建筑用地】不超过800平方米按照当地企业用地征收；超过800平方米但不超过2000平方米的部分按2倍征收；超过2000平方米的部分按5倍征收。

【农业用地】税率见下表。

表5-2：塔吉克斯坦农业用地土地税税率

（单位：索莫尼/每公顷）

土地种类 所处区	水浇地/旱耕地	牧场	道路、街道、 社会建筑、森 林、灌渠	其他非农业 生产用地
索格特	114.83/21.06	3.82	13.37	1.92
吉萨尔	122.46/49.77	7.64	11.49	1.92
拉什特	99.50/72.71	7.64	11.49	1.53
库利亚布	126.29/59.34	5.75	11.49	1.92
瓦赫什	177.99/44.02	3.82	13.37	1.92
巴达赫尚	34.50/15.30	3.82	5.75	1.54

资料来源：中国驻塔吉克斯坦大使馆经商处整理

5.8.2 外资企业获得土地的规定

塔吉克斯坦《土地法》规定，向外资企业和外国公民提供土地使用的期限不超过50年。塔吉克斯坦受特别保护的地区不向外资企业和外国公民提供土地。

塔吉克斯坦土地使用权需要进行国家登记，获得国家登记证书后，土地使用权正式生效。塔吉克斯坦土地使用是有偿的，每年缴纳的费用主要包括土地税和土地租金，具体金额根据塔吉克斯坦相关法律确定。

5.9 外资公司参与当地证券交易的规定

目前，塔吉克斯坦证券交易市场处于起步阶段。塔吉克斯坦第一家证券交易所“中亚证券交易所”2015年10月宣布成立，2016年9月正式开始交易。对外资公司参与证券交易尚无具体规定。

5.10 环境保护法规

5.10.1 环保管理部门

塔吉克斯坦主管环境保护的部门是环境保护委员会，其主要职责是以保护自然资源和人类居住环境为目的，管理、协调社会与自然的关系。

环境保护委员会电话：00992-37-2369552

5.10.2 主要环保法律法规

塔吉克斯坦共和国《环保法》于1996年2月公布，分别于2002年5月、12月、2004年7月、2011年8月2日修订。

5.10.3 环保法律法规基本要点

所有企业和个人对待环境的基本原则：环境应适合人的生活和居住，有利于居民的生活、劳动和休息；必须遵守《环境保护法》的规定并履行责任，对破坏环境的行为要承担相应的法律责任。

有偿使用国家的所有资源，包括：水、森林、土地、植物、动物等。有偿丢弃污染自然资源和对环境有不良影响的废料、废弃物、边角料及其他有害物。

对环境有影响的项目要经环保部门批准并获得许可证，各种管道、输电线、电信系统、运输、能源设备的安装和建设必须符合环保要求，保证附近居民的安全，合理使用资源，如果在施工中破坏了环境，项目将被停止，或停工整改。环保部门认为可能破坏环境的加工企业，立项前必须经过议会的讨论通过。生产废料、丢弃物、必须经专家确认符合国家的标准，使其不污染周边环境。

国家自然保护区内禁止一切生产活动和其他商业活动。

法人和自然人，因污染环境，耗竭、损坏、毁灭、不合理利用自然资源，使自然生态系统、自然综合体和自然景观遭受退化和破坏及其他违反环境保护法规的行为给环境造成损害的，依法予以赔偿。

对违反环境保护法规造成的环境损害的赔偿，自愿进行或者根据法院或仲裁法院的判决进行。因违反环境保护法规造成的环境损害数额，根据

用于恢复被破坏的环境状况的实际费用并考虑受到的损失（包括失去的应得利益），以及复垦和其他恢复工程的方案予以确定；在没有以上项目时，依照实施国家环境保护管理的执行权力机关批准的环境损害数额计算表予以确定。

5.10.4 环境影响评估法规

塔吉克斯坦环保法规定，环境评估在法人或自然人所计划的经营行为或其他行为有可能直接或间接影响周围环境，包括居民健康的情况下进行。有关环境影响评价的资料要求及相关手续、费用等，根据不同项目内容具体确定，环境评估的时间约为30-45天。

塔吉克斯坦环境保护委员会是塔吉克斯坦负责环境评估的政府部门。

电话：00992-37-2369552，00992-446003541

传真：00992-37-2362561

电邮：muhit@hifzitabiat.tj或muzafar1961@rambter.ru

网址：www.hifzitabiat.tj

5.11 反对商业贿赂规定

塔吉克斯坦关于反对商业贿赂的法律为《刑法典》。

5.12 外国企业承包当地工程的规定

5.12.1 许可制度

外国承包商在塔吉克斯坦承包工程需要获得许可证。工程建设和验收应按照塔吉克斯坦标准进行。

塔吉克斯坦不允许外国自然人在当地承揽工程承包项目。

《塔吉克斯坦城建法》于2012年12月颁布，根据该法，在塔吉克斯坦进行工程建设，需要提交工程建设申请、由专业人员制作的设计文件、土地使用权等文件，设计文件需经国家建筑和城建部门审核，并获得开工建设许可证。项目开工建设期间，将受到塔吉克斯坦相关监管部门的监督。

5.12.2 禁止领域

目前塔吉克斯坦法律没有规定外商不可承揽的工程。但对炸药、爆破的管理极其严格，手续烦琐。

5.12.3 招标方式

由于塔吉克斯坦各招标项目的资金来源不同，分为公开招标和邀请招标。公开招标一般提前1-3个月在媒体上公开发布招标信息，投标人购买标书，根据要求投标，评标时间一般为40天。

5.12.4 验收规定

工程项目建成后，塔吉克斯坦相关部门根据项目的重要性、资金来源及规模成立由各个机构组成的验收委员会对项目进行全方位验收，并签署相关验收文件。项目使用期间，承建方要在约定的保修期内对项目进行必要的维修。

5.13 保护知识产权的规定

5.13.1 知识产权保护的法律法规

塔吉克斯坦《宪法》《民法》《投资法》《税法》《发明法》《商标法》《发明专利法》《反不正当竞争法》均有针对知识产权保护所做的规定。

塔吉克斯坦批准了独联体国家范围内以下协议和规定：《关于保护工业产权措施和建立国家间保护工业产权委员会的协议》《保护工业产权国家间委员会规定》《关于预防和禁止假冒商标和产地证明规定的协议》《关于禁止知识产权领域违法行为的合作协议》《关于相互间保守国家间发明领域的秘密的协议》《关于共同发行专利信息产品光碟的协议》《关于具有知识产权的产品跨境海关监管的协议》。

塔吉克斯坦缔结了以下国际公约和协议：《保护文学艺术作品的伯尔尼公约》《国际承认用于专利程序的微生物保存布达佩斯条约》《国际承认用于专利程序的微生物保存布达佩斯条约细则》《保护工业产权巴黎公约》《专利合作条约》《专利合作条约细则》《欧亚专利公约》《关于国际工业品外观设计注册的海牙协定的日内瓦条例》《建立世界知识产权组织公约》《国际工业品外观设计分类洛加诺协定》《国际商标注册马德里协定》《马德里协定细则》《保护奥林匹克标志总协定》《关于国际商标注册的商品和服务分类的尼斯协定》《国际专利分类斯特拉斯堡协定》。

5.13.2 知识产权侵权的相关处罚规定

根据相关法律，在塔吉克斯坦违反知识产权保护的规定，需赔偿被侵权单位或个人的损失，从侵权行为中获利的，应向被侵权方偿付不少于因侵权所获收入的赔偿金。

此外，依据塔吉克斯坦《宪法》《民法》及其参与的独联体内及国际

知识产权保护协定相关规定，根据侵权行为性质和造成的危害进行处罚。

5.14 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律

在塔吉克斯坦投资合作如发生商务纠纷可以依据国际条约、企业间合同和塔吉克相关国内法律，通过司法途径解决，但执行效率有待提高。很多情况下，企业需要请政府部门出面协调解决。如某家中国采矿企业收到税务部门的巨额罚单，在通过正常途径解决无果的情况下，请中国驻塔吉克斯坦使馆经商处、企业所在地的政府部门和相关国家部委出面，向塔吉克斯坦总理通报情况并进行深入协调，问题才得以部分解决。

塔吉克斯坦《投资法》第22条规定：（1）投资者之间的争端应根据各方所签的合同条款规定解决。如投资各方未签署合同，应尽可能召开会议协商解决。（2）如投资者按合同无法解决争端，则交由塔吉克斯坦共和国法院解决，也可经双方同意，根据塔吉克斯坦法律和塔吉克斯坦认可的国际法规定，交由国际仲裁法院解决。

中资企业在塔吉克斯坦投资合作发生商务纠纷时主要通过协商解决，较少通过法律诉讼方式解决。

尽管塔吉克斯坦已加入联合国《承认及执行外国仲裁裁决公约》，但外国仲裁结果在塔吉克斯坦很难被承认和执行。

6. 在塔吉克斯坦开展投资合作的手续

6.1 投资注册企业需要办理的手续

6.1.1 设立企业的形式

根据塔吉克斯坦法律规定，实施外国投资的可以是外国法人、具有外国国籍或长居身份的外国公民、不具备法人资格的外国联合体和国际组织，接受外国投资的企业可以是合资企业，也可以是外商独资企业。除塔吉克斯坦法律禁止的形式以外，外资企业可以采用任何企业形式。

6.1.2 注册企业的受理机构

2009年，塔吉克斯坦在欧盟和美国国际合作局的技术援助下建立并启动了“统一窗口”机制，在此框架内企业只需一次提供所需文件即可办理注册等事宜。目前在塔吉克斯坦注册公司、代表处等机构需到国家税务委员会及地方税务机关注册登记。

6.1.3 注册企业的主要程序

外资企业在塔吉克斯坦境内的登记注册依照塔吉克斯坦《投资法》及《企业注册法》进行。

【注册所需文件】自登记注册之日起，外资企业即获得法人资格。注册需提交下列文件和资料：

(1) 由外资法人代表签署确认的请求企业注册的书面申请，申请应由创办人或其授权委托人提交；

(2) 经分公司领导层或外资法人代表批准授权的关于在塔成立分公司或代表处的决议；

(3) 提交企业注册申请文件的企业执行人员或授权人的身份证明文件复印件；

(4) 外资法人代表或企业领导身份证明文件的复印件；

(5) 境外企业注册文件复印件或具有同等法律效力的其他文件复印件；

(6) 已缴纳注册手续费的收据。

企业在注册时需提交注册资本到位文件，有限责任公司注册资金不少于500索莫尼，开放式股份公司注册资金不少于5000索莫尼，封闭式股份公司注册资金不少于3000索莫尼。外国人或企业注册公司所提交的文件应翻译成官方语言——塔吉克语，并经公证处公证。

塔吉克斯坦国家注册部门应在5个工作日内对企业申请做出回应，已登记注册的外资企业会得到固定格式的注册登记证。负责外资企业登记注册的公证处在10日之内通报财政部有关该企业的注册登记。获得注册登记证是企业开立银行账户、刻章、申请统计代码和税号的基础。

6.2 承揽工程项目的程序

6.2.1 获取信息

塔吉克斯坦的工程招标项目一般由政府主管部门提前1-2个月在各网站、报纸公开发布信息，有时也在投资方官网发布。

6.2.2 招标投标

塔吉克斯坦目前实施的项目一般由国际金融机构、国际组织提供资金支持或贷款，此类项目采取国际招标方式进行。投标企业应根据国际招标惯例和投资方要求，在规定时间内向招标单位提供相应文件如业绩、人员、技术、设备、财务报表等。另有极少数项目，根据出资方的条件，采取议标的方式。

投标企业提交文件后，由塔方政府主管部门组成评标委员会对文件进行审核，确定中标单位后报相关部门审批，获批后报投资方，投资方确认批准后向中标企业发放中标通知书，企业获得中标通知后即可同塔方确定的业主单位签署合同。

6.2.3 政府采购

塔吉克斯坦政府采购流程遵照《商品及劳务国家采购法》的规定执行。

6.2.4 许可手续

中标单位同塔方业主签订项目实施合同后，持该合同和中标通知书到塔吉克斯坦政府下属建筑委员会办理施工许可。

6.3 专利和注册商标申请

6.3.1 申请专利

塔吉克斯坦申请专利的管理机构是塔吉克斯坦经贸部下属的国家专利信息信息中心。企业办理专利申请需向上述机构提交相关文件，具体要求参见塔吉克斯坦《发明法》和《专利申请的递交和审批规程》。

【申请专利所需文件】根据相关规定，在塔吉克斯坦申请专利须提交以下文件：

(1) 专利申请。标明专利名称、发明者姓名、以谁的名义申请专利保护文件、发明者和专利申请人常住地址和现在居留地等。

专利申请人可以是自然人或法人，外国人在塔吉克斯坦申请专利需指定专利代理。

(2) 发明的具体描述，要求信息完整，使专业人员能够按此操作。

(3) 关于发明的构成和本质的描述。

(4) 发明简介。

(5) 图纸及其他说明材料。

(6) 按规定缴纳专利申请费用的单据。

6.3.2 注册商标

塔吉克斯坦1994年开始施行新版《商标法》，并依据此法制定了《注册商标申请的递交和审批规程》。

商标由文字、图形、三维图形和其他显著性要素组成，可指定颜色。

不可注册为商标的有：

(1) 与他人相同或类似服务上的商标相同或近似；

(2) 受塔吉克斯坦签署的国际条约保护的未注册商标（如受巴黎公约保护的驰名商标）；

(3) 在一定条件下类似商品的在先商业名称；

(4) 受保护的外观设计、版权或个人姓名。

注册商标需要提供的材料包括：申请人中英文名称及地址、商品或服务项目和商品图样。

在塔吉克斯坦注册商标的有效期为10年，期满后可在6个月宽展期内续展，每次可续展10年。若商标注册失败，任何人在该商标失效后3年内不得注册。如注册后在5年内未予使用可能应第三方要求撤销；广告可作为使用证据。

对任何官方驳回决定，申请人可在收到官方通知之日起3个月内向上诉委员会申诉；如不服上诉委员会裁定，可于6个月内向法院上诉。

转让和许可使用商标必须向专利局备案。

目前，企业申请注册商标可致函塔吉克斯坦经贸部下属专利局，有专人负责办理此业务，按要求支付相关办理费用即可。

6.4 企业在塔吉克斯坦报税的相关手续

6.4.1 报税时间

塔吉克斯坦税收分为月报、季报、半年报和年报。个人所得税需每月5号前缴纳，其他所得税、利润税、增值税、社会税为每月15号前缴纳，消费税为每月10号前缴纳。

6.4.2 报税渠道

企业或个人自行到所在地区税务部门申报。

6.4.3 报税手续

企业或个人到注册登记的区税务部门报税，法人必须通过银行转账，个人可交现金。

6.4.4 报税资料

财务报表、报关单、合同、业务往来收据、发票等。

6.5 工作准证办理

6.5.1 主管部门

塔吉克斯坦劳动和社会保障部（简称劳动部）是管理外国劳工的专门机构。外国人赴塔吉克斯坦工作必须获得工作许可。

6.5.2 工作许可制度

塔吉克斯坦共和国《劳动法》和《给在塔吉克斯坦务工的外国公民及无国籍者颁发工作许可证的规程》规定，企业法人应向塔吉克斯坦劳动部提出办理工作许可申请，劳动部同意后向企业发放劳务许可总单。企业获批准后到塔吉克斯坦外交部备案。塔吉克斯坦外交部批准后会出具正式对个人邀请函，凭邀请函到塔吉克斯坦驻华使馆办理签证，工作签证需面签，获得签证后即可赴塔吉克斯坦。劳务人员到达塔吉克斯坦后，由企业统一到移民局办理工作许可证（俗称劳动卡），办理时间一般为10个工作日，一年费用3500索莫尼。外国劳工许可证期限一般为1年。

根据中塔两国1993年3月签订的《中华人民共和国政府和塔吉克斯坦共和国政府关于互免公务旅行签证的协定》，塔吉克斯坦对持有因公普通护照和公务护照的中国公民实行免签证制度，但停留日期不得超过30天；超过30天者应在塔吉克外交部领事司办理签证，并办理居留手续。

6.5.3 申请程序

塔吉克斯坦对雇主聘用外国劳工实施配额许可及担保押金制度。

【许可证管理】雇主主要雇用外国劳工须事先从劳动部获取配额及许可；劳动部在核发外国劳工就业许可证时遵循保护国内劳动力市场和国家安全利益的原则，原则规定，项目外方人员和塔方人员用工比例一般为1:9，企业也可根据项目具体情况就用工比例与塔劳动部进行协商，根据项目建设进度实际需要调整用工比例。塔劳动部一般在年初公布每家外国企业的用工配额，该配额按人次计算，企业需合理安排利用该配额，避免出现配额不足情况，影响项目进度。劳动部所发放的外国劳工就业许可证在塔吉克斯坦境内有效，许可证有效期一般与所签劳动合同期限一致。

【申请程序】申领许可证的具体程序如下：

(1) 雇主先向所在地有授权的地方主管部门递交申请，后者在对有关材料进行核查后再向塔吉克斯坦劳动部转报。上报材料内容主要包括外国劳工的姓名、出生年月、国籍、专业等，同时需附所签劳动合同以及雇工的健康证明（一般为国内出入境管理部门开具的健康证明）等详细资料。

(2) 拥有授权的主管部门将在2周内就申请单位是否具备雇用外国劳工的条件给予答复，同时将全部资料转交塔吉克斯坦劳动部。

(3) 劳动部在2周内对雇主提出的申请进行研究（小企业的申请在10天之内），决定是否发放雇用外国劳工许可证，并通知雇主领取许可证，同时向塔吉克内务部、外交部、国家边防委员会等相关部门通报许可证发放情况。

6.5.4 提供资料

- (1) 外国劳工许可证申请书；
- (2) 申请许可证人员姓名、出生年月、国籍、专业等有关情况；
- (3) 雇佣劳动合同；
- (4) 雇工健康证明。

6.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构

6.6.1 中国驻塔吉克斯坦大使馆经济商务处

中国驻塔吉克斯坦大使馆经济商务处

地址：塔吉克斯坦杜尚别市卡哈罗夫街35号（г. Душанбе, ул. Кахрова,35）

电话：00992-37-2222625

传真：00992-37-2510054

电邮：tj@mofcom.gov.cn

网址: tj.mofcom.gov.cn

6.6.2 塔吉克斯坦中国企业商会

塔吉克斯坦中国企业商会

地址: 塔吉克斯坦杜尚别市鲁达基大街38/1号B座9楼(г. Душанбе, ул.Рудаки 38/1, Блок Б, эт. 9)

电话: 00992-2278881

6.6.3 塔吉克斯坦驻中国大使馆

地址: 北京市朝阳区亮马桥外交公寓L01-L04

电话: 010-65322598

传真: 010-65323039

电邮: tjkemb@public2.net.cn或 tajikistanchina@yahoo.com

6.6.4 中国商务部研究院对外投资合作研究促进中心

地址: 北京市东城区安外东后巷28号

电话: 010-64515042、64226273、64515043

传真: 010-64212175

电邮: guobiezhinan@mofcom.gov.cn

6.6.5 塔吉克斯坦投资促进机构

塔吉克斯坦工商会

地址: 塔吉克斯坦杜尚别市瓦拉玛扎德街21号

电话: 00992-37-2215284, 2217743

传真: 00992-37-2211480

电邮: chamber@tpp.tj

网址: www.tpp.tj

塔吉克斯坦国资委下属投资招商局

地址: 塔吉克斯坦杜尚别市捷赫龙街21号

电话: 00992-37-2218732, 2218754

传真: 00992-37-2218732

电邮: info@tajinvest.tj

网址: www.tajinvest.tj

7. 中资企业在塔吉克斯坦开展投资合作应注意的问题

7.1 境外投资

中国企业参与塔吉克斯坦项目投资应着重注意以下问题：

(1) 政治风险。2020年10月，塔吉克斯坦总统拉赫蒙第五次当选总统，有利于塔吉克斯坦今后几年社会稳定和经济发展。但塔吉克斯坦也存在一些不稳定因素，如贫困人口较多、贫富差距较大、廉政建设有待提高等。另外，塔吉克斯坦国内国际政治因素对经济活动也会产生影响，2017年，塔吉克斯坦境内发生恐怖分子袭击杀害西方游客事件；2019年，塔吉克斯坦境内发生武装人员袭击边防哨所事件，反恐安全风险不容忽视。

(2) 法律风险。国际组织“透明国际”统计表明，2020年塔吉克斯坦清廉指数为25，在全球180个国家/地区中排名149位。塔吉克斯坦未签署《承认及执行外国仲裁裁决公约》（纽约公约），因此不承认国际仲裁裁决。中资企业在塔经营必须认真了解当地情况，严格遵守当地行政、税收、劳动、环境保护和技术标准等方面的法律法规，严格按照塔吉克斯坦政府部门审批程序合理把控投资节奏和生产秩序，妥善处理相关法律事宜，保护自身利益。适当了解外资企业，尤其是中资企业在塔吉克斯坦投资方面的一些争议解决情况，通过典型案例了解塔吉克斯坦法律条文的解释尺度、处理方式和执行情况，尤其需注意争议较多的税收案例。

(3) 政策风险。塔吉克斯坦对吸引外资政策不稳定，如塔吉克斯坦1992年颁布的《投资法》中有塔方员工总数不得少于70%的规定，为吸引外资，塔吉克斯坦在2007年颁布的《投资法》中取消了这个限制。但在实际执行中，塔吉克斯坦政府通过投资协议和办理劳务许可等方式仍然要求1:9的外籍员工和本地员工用工比例。塔吉克斯坦政府近年来财政紧张，海关、税务等部门存在对外资企业和承包工程企业不合理征税和罚款现象，造成企业经营成本增加，一定程度上影响企业日常生产活动。塔吉克斯坦本土制造产业较少，大多数商品依赖周边国家进口，塔吉克斯坦政府提出2030年前国家发展战略规划，大力推动本国工业发展，解决进口替代。中资企业在塔经营需发掘投资规模合理、市场和生产条件成熟的优选投资项目，主动对接塔吉克斯坦国家发展战略规划，找准产业空白，充分研究塔吉克斯坦产业发展趋势和市场需求潜力，结合自身产能和技术优势，兼顾企业创造效益和促进当地经济发展。近年来，塔吉克斯坦政府在地方州市设立自由经济区，为园区提供税收减免、廉价土地租金等系列优惠政策，以吸引更多当地和外资企业入园，对国家战略发展领域和具有特殊意义的投资项目给予减免税收的待遇，企业应合理合法利用塔吉克斯坦吸引外资

的优惠政策，详细了解获得优惠的相关条件和要求，并尽量争取。企业在争取优惠政策时，注意谨慎合规，遵守投资协议要求的相关义务，不轻易对外承诺，把握投资和生产节奏。

(4) 经营风险。塔吉克斯坦银行系统薄弱，银行资金流动性差，容易引发倒闭风险；贷款利率较高导致融资成本增高；索莫尼对国际汇率变化反应敏感，存在汇率风险，需特别关注资金流转安全问题，规避资金风险。特别是2020年以来，受新冠肺炎疫情影响，索莫尼贬值趋势明显，已给个别企业造成汇率损失，银行整体经营状况亦无明显改善，一些中小型金融机构受疫情影响关闭。中资企业在投资时，应充分考虑和规避金融系统风险，合理设计资金流转方式，避免出现资金安全问题造成损失，影响生产。在选择投资项目时，应充分调研当地市场，了解当地产业结构，充分考虑当前市场容量及今后发展趋势，对于矿产开采、能源开发等项目应全面了解有关开发、生产和销售许可等政策，充分深入进行可行性研究工作，准确掌握有关信息，对于有产品出口计划的企业，建议充分了解塔吉克斯坦有关出口、关税等政策，以及运输条件、周边地区国家同行业发展情况等，避免出现盲目投入造成产能过剩等情况。

(5) 慎重选择合作伙伴。对于合资项目，要全面调查和了解合作方的资信状况，切忌在对合作伙伴缺乏了解的情况下，贸然投入资金，以免上当受骗，给企业带来经济损失。企业在与塔方合作伙伴签署合同时，应谨慎研究条款，切勿轻信口头承诺，通过合法文件形式明确双方权责义务。此外，在塔吉克斯坦建立合资公司应掌握企业生产运营销售等重点环节的主导权，保障企业发展和效益。

(6) 主动承担企业社会责任，融入当地社会。塔吉克斯坦为欠发达的传统社会，社区是当地居民与社会融合的主要方式，在塔吉克斯坦投资企业要融入塔吉克斯坦当地社会和社区，创造更好的经营环境，为企业进一步发展奠定基础。目前，中资企业通过各种形式的培训提高当地劳动力素质，吸收更多当地员工参与企业建设，与当地社会一起分享企业发展成果。另外，许多企业通过塔吉克斯坦中国企业商会、当地公益组织参与企业所在社区的慈善项目，改善当地民生事业，增加了当地居民对企业的亲和度和认同度。

7.2 对外承包工程

近年来，随着塔吉克斯坦政府对基础设施建设领域的不断投入，中国企业参与建设塔公路、隧道、桥梁和电力基础设施等项目的机遇有所增加。应注意防范以下风险：

(1) 避免恶性竞争。由于塔吉克斯坦工程承包市场整体较小，竞争

较为激烈，中国企业应加强内部协调，避免卷入恶性竞争，使企业乃至国家蒙受损失。

(2) 充分利用当地劳动力。由于近年来大批劳务移民从俄罗斯返回，塔吉克斯坦政府收紧外国劳工入境许可名额。中国企业在塔吉克斯坦承包工程项目需使用大量劳务人员。塔吉克劳动力价格较低，有一定劳动素质，在条件允许的情况下尽量使用当地劳工，一方面可降低中方劳务人员签证压力，另一方面也可增加当地就业，降低生产成本。

(3) 严禁对外承包工程整体分包、转包或“以包代管”、层层分包等行为。中资企业参与对外承包工程，代表国家形象和在塔中资企业形象，必须对承包工程建设、监管和工程质量采用高标准、严要求，为中资企业在当地长期发展打好基础。

(4) 注意规避安全风险。塔吉克斯坦毗邻巴基斯坦、阿富汗等国，存在一定安全风险，中资企业承包工程时，应注意加强安保措施，确保人员生命和财产安全，建立和完善突发事件预警和处理机制，及时定期与中国驻塔吉克斯坦使馆经商处汇报项目进度和安全情况。

7.3 对外劳务合作

塔吉克斯坦劳动法规定了外来劳务输入的准许条件，赴塔吉克从事劳务需要准备相关的申请文件，办理合法的劳动许可。由于当地经济发展水平和项目规模有限，塔吉克斯坦本身对外来务工者的需求较小。随着越来越多的中国企业参与塔吉克斯坦工程承包项目，赴塔吉克斯坦务工的中国劳务人员数量不断增加，但由于个别企业未遵照有关法律法规对外派遣劳务人员，造成近年来中资企业劳务人员与公司或其分包商的劳资纠纷时有发生，使中资企业整体形象受损。因此，中资企业一定要严格遵守国内外派劳务人员有关规定，规范对外承包工程项下外派劳务管理，遵照《对外劳务合作管理条例》，务必与外派劳务人员签订劳务合同，购买保险，提供安全保障等措施，对相关的责任义务进行严格界定，以确保外派劳务人员人身安全和各项合法权益，及时为外派劳务人员办理有效合法签证和劳务许可证件等，督促其遵守当地法律法规，尊重当地宗教民俗习惯。

塔吉克斯坦是中国在中亚地区对外投资合作重点国家之一，无论来塔吉克斯坦投资还是对外承包工程的中资企业必须加强安全生产管理工作，高度重视安全生产，强化安全检查，全面排查安全隐患，建立完善安全监督问责机制，确保项目安全建设和生产。

7.4 防范投资合作风险

在塔吉克斯坦开展投资、贸易、承包工程和劳务合作的过程中，要特别注意事前调研、分析、评估相关风险，事中做好风险规避和管理工作，切实保障自身利益，其中包括对项目或贸易客户及相关方的资信调查和评估，对项目所在地的政治风险和商业风险分析和规避，对项目本身实施的可行性分析等。企业应积极利用保险、担保、银行等保险金融机构和其他专业风险管理机构的相关业务保障自身利益，包括贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险等，银行的保理业务和福费廷业务，各类担保业务（政府担保、商业担保、保函）等。

建议企业在塔吉克斯坦开展对外投资合作过程中使用中国政策性保险机构——中国出口信用保险公司提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保障产品；也可使用中国进出口银行等政策性银行提供的商业担保服务。

中国出口信用保险公司是由国家出资设立、支持中国对外经济贸易发展与合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司，是中国唯一承办政策性出口信用保险业务的金融机构。公司支持企业对外投资合作的保险产品包括短期出口信用保险、中长期出口信用保险、海外投资保险和融资担保等，对因投资所在国（地区）发生的国有化征收、汇兑限制、战争及政治暴乱、违约等政治风险造成的经济损失提供风险保障。了解相关服务，请登录该公司网站地址：www.sinosure.com.cn

如果在没有有效风险规避情况下发生了风险损失，也要根据损失情况尽快通过自身或相关手段追偿损失。通过信用保险机构承保的业务，则由信用保险机构定损核赔、补偿风险损失，相关机构协助信用保险机构追偿。

8. 中资企业在塔吉克斯坦如何建立和谐关系

8.1 处理好与政府和议会的关系

中国企业在塔吉克斯坦开展业务，需要处理好与政府和议会之间的关系，了解政府和议会等职能部门的管辖范围，关注政府和议会换届选举，以了解政治、经济政策的走向。

塔吉克斯坦议会有权审议国家预算、重大项目合同及减免税待遇等重大事项，但经济事务的决定权主要在塔政府。中国公司许多投资合作项目对塔社会经济发展具有重要意义，受到政府高层与主管部门的高度重视。中资企业掌握与政府部门的沟通技巧，保持同对口部门良好关系，建立良好人脉关系，有利于及时有效反映企业诉求，促进投资合作的顺利开展。此外，中资企业要严格依法、合规经营，不授人以柄，不参与塔吉克斯坦国内政治和政党活动，不参与商业贿赂。

8.2 妥善处理与工会的关系

塔吉克斯坦法律规定，各企业员工根据意愿决定是否成立工会。在塔中资企业开展业务时，需严格遵守塔吉克斯坦《劳动法》在雇用、解聘、社会保障方面的规定，依法签订用工合同，按时、足额发放工资，及时纳税等。

在塔中资企业可依据设立工会，积极参与本行业雇主委员会，了解塔吉克斯坦业内管理经验和工资待遇水平，多渠道掌握员工各类诉求和思想动态，并尽力帮助员工实现个人价值，有利于避免劳资纠纷，保守企业秘密，发挥员工工作的积极性和主动性。

8.3 密切与当地居民的关系

中资企业人员应了解塔吉克斯坦文化，尊重当地人的民族自尊心。在与当地居民交往时，应尊重当地的村规民约，保持谦逊、有礼的态度，信守承诺。同时，在企业经营过程中，争取实现企业员工招聘本地化，吸收和培训当地人才参与企业管理和运营，注重回馈当地社会，积极参与当地居民的社区活动，建立和谐关系。塔吉克斯坦当地社会和民众未出现因疫情而对中资企业和项目产生偏见的情况，中资企业需积极加强防疫措施，储备必要防疫物资，做好项目防疫预案，保障项目和人员安全。

8.4 尊重当地风俗习惯

塔吉克人多信仰伊斯兰教，见面时习惯以当地语言（Ai-Salamu Alaykum）问候，并握手或拥抱致意，路遇陌生人也常会以右手抚按左胸致意。中资企业员工在塔吉克斯坦工作期间，需了解当地风俗习惯和宗教文化，尊老爱幼，忌踩踏粮食和食盐，忌送黑色礼物，忌用食指指点他人说话，忌用左手递送东西，忌抚摸别人头部，忌食猪、狗、驴、骡等，忌强行劝烟劝酒。在祈祷时间，一些虔诚的穆斯林会放下手头事务诵经祈祷，遇此种情况，应予以理解和尊重。

塔吉克斯坦人重视礼节。企业员工出入各类公共场所应着装整洁、得体，会谈和会见时需着正装，主动学习并使用当地人问候方式，避免说话声音过高影响他人。

8.5 依法保护生态环境

塔吉克斯坦环保法律规定严格，且社会舆论和国际组织也经常关注在塔中资项目的环保问题。企业应重视环保，严格依法生产经营，做好项目环保前期设计、预算和紧急预案，尤其是在排污和珍稀动物保护方面。如遇环保事件，应在充分考虑舆论影响的前提下，依法妥善处理。

8.6 承担必要的社会责任

塔吉克斯坦社会对外企在塔开展项目期间履行社会责任方面较为关注，有时塔政府官员会直接向企业提出要求。中资企业合法盈利的同时，要考虑承担必要社会责任的支出。同时，适当开展捐资助学、培训、紧急抢险救灾等社会公益活动，不仅对中国企业形象和品牌建设大有裨益，也有助于中塔两国人民保持长期友好关系。

8.7 懂得与媒体打交道

塔吉克斯坦新闻报道具有较高的自由度和社会影响力，且涉及中资企业在塔社会、经济、生活中的亮点和热点问题较多。在塔中资企业应同塔媒体建立良好互动关系，积极利用媒体资源（网站、报纸、电视、广播等）宣传中国企业为当地经济发展所做贡献，同时注意当地媒体报道的真实性和准确性，遇到不当报道时，要迅速予以纠正。

8.8 学会和执法人员打交道

塔吉克斯坦警察、检察、税务、海关、移民等执法人员是按照塔国家法律，维护社会秩序的行政部门，有相应权限对外国人实施护照检查、询

问事项等。中资企业在塔吉克斯坦开展业务，应做好员工的普法教育，了解塔吉克斯坦的相关法律法规。

员工外出应随身携带合法的证件（护照、有效签证、居留证、劳工卡等）。遇有执法人员查验时应请其出示执法者身份证件，询问检查内容，积极配合检查。若有故意刁难、索贿等越权行为时，要在尽量避免与执法人员发生冲突的情况下，及时同中国驻塔吉克斯坦使馆领事处取得联系，并尽量掌握更多证据，便于日后申诉。

8.9 传播中国传统文化

中华传统文化源远流长，中资企业应通过企业经营和个人行为，弘扬中国传统文化，做中华文明传播的使者。

8.10 其他

中国企业在塔吉克斯坦开展投资合作，保障企业的生产安全和员工的人身财产安全是第一要务，需要警钟长鸣，时刻做好防范。

（1）登记报到

建议在塔吉克斯坦注册的中资企业及时到使馆经商处备案，定期汇报项目进展情况，积极参与使馆组织的中资企业座谈会等活动。备案材料包括：中资企业（机构）报道登记表、企业及项目简介、企业境外投资批准证书复印件、在塔吉克斯坦注册企业营业执照复印件、税务登记证复印件。

（2）注意安全生产

中资企业在塔吉克斯坦运营项目时，应制订和落实相关安全规定和标准，落实安全生产责任，做好安全生产培训，确保企业和员工人身、财产安全。

（3）做到合规经营

塔吉克斯坦行政执法较不规范，给中资企业在塔吉克斯坦合法经营造成风险，并增加了经营成本。中资企业应坚持合规经营，遵守当地的税收法律、环保标准及相关规定，公平、有序开展竞争。

9. 中资企业/人员在塔吉克斯坦如何寻求帮助

9.1 寻求法律保护

中资企业在塔吉克斯坦遇到与塔方有关部门或合作伙伴在生产经营上的纠纷和问题，要积极通过法律途径捍卫自身合法权益，中资企业可在当地律师事务所聘请律师协助处理相关法律问题，请当地律师协助在塔各级法院提出诉讼；如不了解当地律师事务所情况，可向中国企业商会寻求信息支持。

9.2 寻求当地政府帮助

中资企业进入塔吉克斯坦市场后应尽快与塔吉克斯坦政府主管部门建立良好关系并保持密切联系，塔主管外商投资合作的政府部门为塔吉克斯坦国有资产和投资管理委员会，中资企业如需寻求当地政府帮助，可向塔国资委递交信函，也可向塔经济主管部门经贸部或行业主管部门如塔工业部、农业部、能源部等递交信函请求协助。同时，建议企业牢记当地与生产、生活有关的火警（01）、匪警（02）、急救（03）、煤气（04）等应急电话号码，以备不时之需。

9.3 取得中国驻当地使（领）馆保护

中国公民在其他国家境内的行为主要受国际法和当地法律约束，中国企业和公民合法权益，特别是人身安全受到侵害时，可向中国驻塔吉克斯坦使馆领事处寻求帮助，相关事项请查阅中国驻塔吉克斯坦使馆网站领事服务栏。中国驻塔吉克斯坦使馆领事处微信公众服务号：Chinaemb_tjk（平安塔吉克），中国驻塔吉克斯坦大使馆值班电话：00992-935710666，如中国企业遭遇经营困难等问题，可向使馆经商处寻求帮助，使馆经商处电话：00992-37-2222625。

9.4 建立并启动应急预案

企业应建立应急预案机制，并定期进行检查和预演，建立专门安全员值班制度。一旦遭遇突发事件，立即向中国驻塔吉克斯坦大使馆经商处和领事处、国内主管部门和企业总部报告，并启动应急处置机制，企业应与使馆经商处保持24小时畅通联络。

9.5 其他应对措施

中资企业和人员遇到紧急情况，可根据需要拨打当地火警（01）、匪警（02）、急救（03）、煤气（04）等救援电话；或联系塔吉克斯坦中国企业商会，商会设有秘书处、外联处等机构，可以为初入塔吉克斯坦市场的企业提供帮助（可登录商会网站或拨打秘书处电话00992-2278881进行沟通）；如语言不通，可拨打中国驻塔吉克斯坦大使馆值班电话（00992-935710666）求助。

10. 在塔吉克斯坦应对新冠肺炎疫情

10.1 新冠肺炎疫情现状

(1) 2020年4月30日塔境内出现新冠肺炎疫情。根据世界卫生组织统计数据,截至2021年12月30日,塔吉克斯坦累计确诊病例17,493例,累计死亡病例125例;过去7日新增确诊病例0例,新增死亡病例0例;每百人接种疫苗65.90剂次,完全接种率为29.01%。

(2) 塔疫情发生以来,受防疫措施影响,周边国家采取停工、停航、关闭陆运口岸等措施,造成人员和物资往来几近停滞,塔2020年贸易额下降,国家财政收入减少,侨汇收入大幅下降,经济下行压力较大,塔本国农、工业生产和旅游业均受到负面影响。2020年下半年,随着塔境内疫情形势趋缓,中资企业积极推动复工复产,双边重点项目逐步恢复生产和建设进度,塔本国餐厅、市场、理发店等公共场所全部恢复营业,2021年以来,塔国内经济活动基本恢复正常,同时和迪拜、塔什干、伊斯坦布尔等地实现复航。

(3) 塔获得用于恢复经济的国际援助情况。

2020年,亚开行给塔提供的无偿援助资金达3.2亿美元,涉及交通、农业、自然资源、行政管理、教育、能源等领域项目,还包括抗击新冠肺炎疫情紧急援助;2020年12月塔政府和亚洲开发银行又签署了4项总金额达2.3749亿美元的援助协议。

2020年上半年,国际货币基金组织拨款1.895亿美元,此外,经协商,国际货币基金组织免除了塔1100万美元借贷债务。

2020年上半年,世行对塔拨款1130万美元;2020年8月4日,世行批准在改善中亚道路交通四期项目范围内为塔提供1.32亿美元无偿援助资金,用于扩大跨境贸易和改善交通。世行将通过国际发展协会提供1.31亿美元,通过亚洲联系与贸易项目信托基金提供100万美元;2021年5月,世行表示将为塔提供1.32亿美元无偿援助,用于改善边境地区的道路状况,提高索格特州和戈尔诺-巴达赫尚自治州道路基础设施抗自然灾害的能力和安全性。

2020年11月,欧亚开发银行利用欧亚稳定发展基金向塔提供5000万美元优惠贷款,用于支持受新冠病毒肺炎疫情影响的塔国预算系统,该笔贷款为期20年,优惠期10年。

自塔疫情发生以来,中国共向塔提供4批抗疫援助,其中包括呼吸机60台、14万人份核酸检测试剂、123万只口罩、1550台额温枪、5.1万副医用一次性手套、1000副鞋套、3万个护目镜、5.1万套防护服等物资,为塔抗击新冠肺炎疫情、早日稳定疫情形势、创造复工复产条件发挥了重要作用。

10.2 塔吉克斯坦疫情防控措施

(1) 塔吉克斯坦外交部同意经塔政府批准的重点项目外方人员，可包机赴塔复工，企业人员持塔领事总局批准的入境邀请函或签证以及72小时内有效核酸检测证明即可入境；2021年2月26日起，持有塔领事总局批准的邀请函或签证及新冠疫苗接种证明的外国人无须核酸检测即可入境。

2021年1月起，塔乌两国边境口岸对两国留学生群体、配偶及子女在另一国的公民开放，上述人群过境需出示学生证、出生证、结婚证等相关身份证明及72小时内核酸检测报告；2月26日起，持有塔领事总局批准的邀请函或签证及新冠疫苗接种证明的外国人无须核酸检测即可入境；4月25日起，塔对来自土耳其和阿富汗的人员入境政策收紧，来自喀布尔和伊斯坦布尔的乘客入境时必须接受核酸检测并在杜尚别进行额外管制隔离，来自俄罗斯、阿联酋、哈萨克斯坦、乌兹别克斯坦和吉尔吉斯斯坦的乘客持72小时内阴性核酸检测报告并戴口罩和手套即可入境，无须额外核酸检测。

(2) 自2020年下半年，随着塔境内疫情形势趋缓，塔政府逐渐放开各项限制措施。2020年7月1日起，陆续恢复杜尚别—迪拜、杜尚别—塔什干、杜尚别—伊斯坦布尔等国际航班，并命塔民航局研究同中国和俄罗斯恢复航班问题。2021年初，俄塔双方积极推进复航。近期，塔民航局同包括俄罗斯西伯利亚S7航空在内的4家航司就降价和飞行许可达成协议，S7航空将开启两国定期包机航班。目前，塔共恢复杜尚别至迪拜、塔什干、伊斯坦布尔三条商业直飞国际航线。

(3) 塔方未出台关闭中塔口岸和禁止从中国进口食品的规定。目前，中塔边境卡拉苏口岸货运功能正常，塔方对进口货物无特殊管制，自2020年初以来，塔限制出口口罩等医疗物资，2020年4月25日起，临时禁止小麦、大米、鸡蛋、豌豆和肉出口，目前仍未解除该禁令。塔政府未出台针对疫情的有关检验检疫规定。

(4) 塔对境内人员和货物流动无特殊管制，人员和货物在塔境内各地区城市间均可自由往来。

10.3 后疫情时期经济政策

(1) 为促进经济复苏，塔总统拉赫蒙于2020年6月5日签署了《预防COVID-19疫情对塔吉克斯坦共和国社会经济领域影响的命令》。该命令要求：

2020年4月1日至9月1日，暂停征收旅游、宾馆、大众餐饮、保健和体育中心、疗养院、国际客运、航空运输领域经营主体的税款，也不得计征其在此期间的滞纳税款利息；

2020年5月1日至8月1日，免除因COVID-19疫情影响完全停止经营的中小企业租用国有资产的租金；

2020年5月1日至9月1日，不得对未按期支付社会税的经营主体采取税收追责措施；

2020年5月1日至8月1日，对市场、贸易中心、生活服务站点的持照个体经营户，以及理发店、美容院、时装店和缝纫店予以免税；

2020年5月1日至9月1日，暂停向自然人征收不动产税；

2020年7月1日至9月1日，免征生产消毒剂、药品和防护用品的材料、设备、工具，以及医疗实验室设备、COVID-19新冠肺炎诊断材料的进口关税（增值税、消费税和关税）；

对于医疗机构、免费安置接受COVID-19新冠肺炎医学检查或治疗的公民的酒店和疗养院，在相应期限内予以免税；

为了维持居民的收入水平，自2020年6月1日至12月31日将自然人的个人所得税率从12%降低到6%。

该命令还要求，严格调控药品、医疗用品、口罩、消毒剂、面粉及面粉制品、砂糖、植物油、豆类、土豆、肥皂和燃料等消费品的价格；利用国家预算资金和预算外资金，通过“塔吉克斯坦共和国政府所属国家支持企业经营基金”向生产食品和医疗产品的公司提供优惠贷款；在形势稳定之前优先采购本国企业生产的商品和服务。

2020年6月30日，塔议会下院通过了政府提交的2020年国家预算修正案。2020年塔国家预算收入被压缩了23.49亿索莫尼（2.28亿美元）；除社会开支、工资、退休金和补助金外，其他各项开支被压缩18.22亿索莫尼；为支持医疗系统和提高诊治新冠病毒肺炎医护人员的工资、支持遭受疫情影响的部门、建设罗贡水电站，将增加开支19亿索莫尼。此外，国家将靠援助和贷款实施的投资项目的拨款压缩了9.77亿索莫尼，将靠国家机构专项资金实施的投资项目的拨款压缩了8100万索莫尼。

(2) 自2020年4月1日到2020年12月31日，塔吉克斯坦国家银行本币存款准备金率临时由3%调至1%，外汇存款准备金率由9%调至5%；自2020年5月1日起，再融资年利率降低至11.75%；2020年7月27日，塔国家银行货币信贷政策委员会将再融资利率下调了1个百分点至10.75%，自8月3日起执行。

(3) 为促进经济复苏，塔制定了旅游业振兴战略规划，希望疫情结束后推动塔旅游业复苏和进一步发展；2020年9月底，塔政府通过了《2020-2025年机器制造业发展规划》，提出今后5年使本国机器制造业产值增长1.4倍，年均增长10%-21%，大力推动机器制造业发展；2021年3月，塔政府表示计划到2023年将工业产值增至527亿索莫尼（46亿美元），比2020年增加218亿索莫尼（19亿美元）。其间，工业产值的年增幅计划保持在13.8%（2021年）、14%（2022年）和15.6%（2023年）的水平。塔2020年的工业产值为308亿索莫尼（27亿美元），人均3200索莫尼（286美元）。

出口工业品主要有铝材、水泥、矿石和精矿、贵金属、纺织品等。

(4) 贸易政策方面，据2020年9月底的总统令，塔进口的用于检测和控制新冠病毒传播的药品和医疗用品将免缴关税、消费税和增值税，其中包括消毒剂生产原料、药品、防护服、新冠病毒感染检测设备及检测试剂盒、缝制口罩和防护服的布料、X光诊断和计算机诊断设备，以及其他相关材料和技术设备。

扩大水泥出口：2021年3月，塔计划到2023年将水泥年产量增至530万吨，出口量增至190万吨，即年均增长20万吨。

扩大棉织物出口：据塔2021-2023年主要宏观经济指标预测，塔计划今后三年继续增加棉纺织品出口，其中包括棉袜、棉纱和成品棉织物，每年的出口增幅达20%，到2023年使出口额增长9000万美元。

扩大小麦出口：据塔2021-2023年主要宏观经济指标预测，今后三年塔小麦进口量将每年增长3.5-4万吨。2021年计划进口115.7万吨，价值2.37亿美元；到2023年计划达到122.7万吨，价值2.53亿美元。

10.4 对外商投资企业的抗疫专项支持政策

疫情发生后，由于塔本国防疫工作压力较大，整体经济形势不容乐观，目前，无针对外资企业的专项支持政策。

10.5 对中资企业的特别提示

2020年疫情发生后，受中塔航班停运影响，大批中资企业项目人员无法按时返岗，部分项目因此停工，在塔中资企业在保障员工生命健康安全前提下，立足现有人员，充分利用当地采购渠道维持生产运营。随塔境内疫情形势趋缓，中资企业稳妥有序推动复工复产，2020年7月底至10月底，共组织8架复工复产包机，运送数十家中资企业的千余名员工顺利返塔，在塔中资企业和双边重点合作项目全面恢复施工和生产。

目前，中塔之间物流运输主要通过卡拉苏-阔勒买口岸陆路运输方式，此前过境吉尔吉斯斯坦的运输路线受塔吉边境摩擦影响，吉方已暂时关闭吉塔口岸，为避免企业物资和设备运输受阻，建议中资企业充分考虑当地因素，合理选择运输路线，避免因第三国过境政策原因造成货物滞留。此外，中欧班列不直接途经塔吉克斯坦境内，从乌兹别克斯坦过境列车可卸装分流运送至塔，路程时间较长，建议选择铁路运输方式的中资企业充分考虑运输时间及相关成本。

附录1 塔吉克斯坦政府部门和相关机构一览表

(1) 经济发展和贸易部 (Министерство экономического развития и торговли)

网址: www.medt.tj

电邮: info@medt.tj

电话: 00992-37-2215132

传真: 00992-37-2219463

(2) 财政部 (Министерство финансов)

网址: www.minfin.tj

电邮: min_fin@tojikiston.com

电话: 00992-37-2211417

传真: 00992-37-2213329

(3) 能源水利部 (Министерство энергетики и водных ресурсов)

电邮: mewvr@mewvr.tj

电话: 00992-37-2359914

传真: 00992-37-2353566

(4) 工业及新技术部 (Министерство промышленности и новых технологий)

网址: www.sanoat.tj

电邮: info@sanoat.tj

电话: 00992-37-2218717

传真: 00992-37-2218889

(5) 劳动、移民及就业部 (Министерство труда, миграции и занятости населения)

网址: www.mehnat.tj

电邮: oakmal@mail.ru

电话: 00992-37-2361159

传真: 00992-37-2361159

(6) 农业部 (Министерство сельского хозяйства)

电话: 00992-37-2211839, 2211094

传真: 00992-37-2211628

(7) 交通部 (Министерство транспорта)

网址: www.mintranscom.tj

电邮: mtrt@tajmail.tj

电话: 00992-37-2510279

传真: 00992-37-2211766

(8) 国有资产管理 and 投资委员会 (Государственный комитет по инвестициям и управлению государственным имуществом)

网址: www.amcu.gki.tj

电话: 00992-37-2218659

传真: 00992-37-2217550

(9) 海关总署 (Таможенная служба при Правительстве)

网址: www.customs.tj/rus/

电邮: customs@tojikiston.com

电话: 00992-37-2213588, 2211692

传真: 00992-37-2216069

(10) 卫生及社会保障部 (Министерство здравоохранения и социальной защиты населения)

网址: www.moh.tj

电邮: info@moh.tj

电话: 00992-37-2211835

传真: 00992-37-2217525

(11) 地矿总局 (Главное управление геологии при Правительстве)

网址: www.gst.tj

电邮: geo_tj@mail.ru

电话: 00992-37-2214310, 2214901

传真: 00992-37-2272929

(12) 外交部 (Министерство иностранных дел)

网址: mfa.tj

电邮: info@mfa.tj

电话: 00992-37-2211546

传真: 00992-37-2210259

(13) 建设总局 (Агентство по строительству и архитектуре при Правительстве)

电邮: agentstroy@mail.ru

电话: 00992-37-2218853

传真: 00992-37-2218853

(14) 广播和电视委员会 (Комитет по телевидению и радио вещанию при Правительстве)

电话：00992-37-2276569，2277527，2277497

传真：00992-37-2212490

(15) 工商会 (Торгово-промышленная палата)

网址：www.tpp.tj

电邮：chamber@tpp.tj

电话：00992-37-2215284

传真：00992-37-2211480

(16) 消费协会 (Таджикский Республиканский Союз потребителей обществ-Союз “Таджик матлубот”)

电话：00992-37-2248723，2248811

传真：00992-37-2210944，2248869

(17) 中小企业联合会 (Национальная Ассоциация малого и среднего бизнеса)

电话：00992-37-2247856

传真：00992-37-2247856

(18) 农场和企业家协会 (Союз дехканских (фермерских) хозяйств и предпринимателей)

电邮：union_farm@tajik.net

(19) 标准化、计量、认证商品检验署 (Агентство по стандартизации, метрологии, сертификации и торговый инспекции)

网址：www.standard.tj info@standard.tj

电话：00992-37-2340865

传真：00992-37-2510174

(20) 塔吉克斯坦统计署 (Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан)

网址：www.stat.tj/ru

电邮：stat@tojikiston.com

电话：00992-37-2232553

传真：00992-37-2214375

(21) 粮食安全委员会 (Комитет по продовольственной безопасности)

电邮：ziyoevorom@mail.com

电话：00992-37-2279502

(22) 出口促进委员会 (Агентство по экспорту при правительстве Республики Таджикистан)

电话：00992-37-446012405

附录2 塔吉克斯坦主要中资企业和中资企业商会一览表

序号	企业名称	负责人	邮箱
1	中国路桥工程有限责任公司	李长伟	crbc_tj@126.com
2	中铁五局（集团）有限公司	李彬	Taj.wjhw@gmail.com
3	中电建建筑集团有限公司	雷宏	sinohydroleihong@126.com
4	中国水电建设集团（16局）	谢翔飞	bgsxxf@hotmail.com
5	新疆特变电工集团	王健	wangjian6237675@126.com
6	中石油中塔天然气管道有限公司	刘涛	chenpg_zy@petrochina.com.cn
7	中油国际（塔吉克）有限公司	鲁兵	lubing@cnpcint.com
8	中国土木工程集团有限公司	刘文浩	liuwenhao@ccecc.com.cn
9	新疆北新路桥建设有限公司	马勇	969537588@qq.com
10	华为技术公司	崔峰	cui Feng@huawei.com
11	中兴通讯股份有限公司	朱宏旭	zhu.hongxu@zte.com.cn
12	中铁十九局	程绍山	crc19int_tj@163.com
13	中国重型机械总公司	吴永升	zjpab@sina.com
14	华新亚湾水泥有限公司	周致远	zhouzhiyuan@huaxincom.com
15	塔中矿业股份有限公司	王士卿	Dushanbe@tajik-china.com
16	中国地质国际矿业有限公司	邵国整	cigm@qq.com
17	中国有色国际公司	王宏杰	wanghongjie@cnmim.com
18	紫金矿业中塔泽拉夫尚有限公司	张耀铭	42288969@qq.com
19	葛洲坝集团	王俊龙	wangjunlong@cggcintl.com
20	南方航空	孙巍	sunwei@csair.com
21	中泰新丝路（丹加拉）纺织产业有限公司	牛文奎	594537159@qq.com
22	中泰海华农业塔吉克分公司	康忠玉	15109920570@qq.com
23	烟建集团塔吉克分公司	刘安志	598740649@qq.com
24	经研银海种业有限公司	李超	627641947@qq.com
25	塔铝金业	李峰	85708993@qq.com

后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《塔吉克斯坦》，对中国企业尤其是中小企业到塔吉克斯坦开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍；针对中国企业到塔吉克斯坦开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中国企业走进塔吉克斯坦的入门向导，但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调《指南》编制工作。本《指南》由中国驻塔吉克斯坦大使馆经济商务处编写，参加2021版《指南》撰稿工作的人员分别为：孙岩（参赞）、聂书岭（一秘）、张志强（二秘）、穆童（随员）、代玉佳（随员）。商务部研究院对外投资合作研究所的研究人员对本《指南》内容进行了补充、调整和修改。商务部欧亚司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

在编写本书过程中，我们参阅了中国外交部、中国海关、塔吉克斯坦国家统计局和经济研究所等政府部门和专业机构，以及世界银行、国际货币基金组织、世界贸易组织等国际组织的公开信息，特此说明并致谢意。由于时间仓促，加之我们的水平有限，如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者
2021年12月